



**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА
ГОРОД НИЖНЕВАРТОВСК**

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА
«КОНЦЕПЦИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ И
МАСТЕР-ПЛАН ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ
ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА.
КОНЦЕПЦИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ.»

**КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОЙ
АГЛОМЕРАЦИИ**

Общество с ограниченной ответственностью
«Институт Территориального Планирования «Град»
(ООО «ИТП «Град»)

УДК 332

Рег. № НИОКТР

Рег. № ИКРБС

СОГЛАСОВАНО

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор ООО «ИТП «Град»

Глава города Нижневартовска

_____/И.С. Бальцер/

_____/В.В. Тихонов/

_____.____.2019

_____.____.2019

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

Концепция пространственного развития и мастер-план общественных пространств
города Нижневартовска. Концепция Нижневартовской агломерации

по теме:

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

(заключительный)

Книга 2

№ НИР 1767-18

Руководитель НИР,
руководитель
департамента управления
проектами

И.Н. Дузенко

Омск 2019

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель НИР, руководитель департамента управления проектами	14.02.2019	И.Н. Дузенко
Руководитель авторского коллектива, руководитель	14.02.2019	А.Н. Береговских
Эксперт в области градостроительного проектирования, главный архитектор	14.02.2019	И.Г. Стуканева
Главный архитектор проекта, ведущий архитектор 1 категории архитектурной группы 3 департамента архитектуры и градостроительства	14.02.2019	И.П. Сергиенко
Главный инженер проекта, руководитель группы инженерного обеспечения 1 департамента инфраструктуры	14.02.2019	Д.А. Мацаков
Ответственный специалист в области нормативно-правового обеспечения, начальник отдела нормативно-правового обеспечения градостроительных и земельно-имущественных отношений департамента нормативно-правового обеспечения	14.02.2019	Е.П. Чурсина
Ответственный специалист в области подготовки ОИБД, планировки и межевания территории, руководитель группы градостроительной подготовки 3 департамента инфраструктуры	14.02.2019	Е.В. Волохина
Ответственный специалист в области планирования социальной инфраструктуры, начальник отдела социального планирования	14.02.2019	И.А. Ахметгареева
Ответственный специалист в области градостроительного проектирования, ведущий архитектор 2 категории архитектурной группы 2 департамента архитектуры и градостроительства	14.02.2019	Е.В. Бурлакова

Ответственный специалист в области
транспортного обеспечения территории,
ведущий инженер 2 категории отдела
транспортного обеспечения департамента
архитектуры и градостроительства

14.02.2019

Д.А. Омелянчук

Ответственный специалист в области
экономического планирования,
старший экономист 1 категории отдела
стратегического планирования

14.02.2019

А.А. Лавринович

Ответственный специалист в области
инвестиционного проектирования,
старший экономист 1 категории отдела
стратегического планирования

14.02.2019

Д.А. Омелянчук

Ответственный специалист в области
градостроительной экологии,
ведущий эколог 1 категории отдела
градостроительной экологии департамента
архитектуры и градостроительства

14.02.2019

Е.Ю. Мецлер

РЕФЕРАТ

Отчет 64 с., 2 кн., 14 рис., 2 табл.

АГЛОМЕРАЦИЯ, НИЖНЕВАРТОВСКАЯ АГЛОМЕРАЦИЯ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ВЗАИМОСВЯЗАННОСТЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ, ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, РАЗМЕЩЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ОБЪЕКТОВ, ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, РАЗВИТИЕ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Объект исследования – пространственное развитие города Нижневартовска и других близлежащих населенных пунктов с учетом развития Нижневартовской агломерации.

Цель научных исследований – определение возможных и необходимых изменений градостроительной политики муниципальных образований, входящих в состав агломерации, через оценку потенциала пространственного развития.

Теоретико-методологическая основа – системный подход, совокупность общенаучных и частнонаучных методов исследования.

Основной результат исследования – концепция развития Нижневартовской агломерации.

Концепция развития Нижневартовской агломерации содержит обоснование актуальности разработки и нормативно-правового обеспечения концепции, анализ пространственно-планировочных и социально-экономических предпосылок развития агломерации, результаты исследования предпочтений жителей, демографический прогноз, предложения по пространственному развитию агломерации, а также ожидаемые результаты реализации положений концепции.

Концепция развития Нижневартовской агломерации содержит общие выводы о (об):

- определении состава и структуры агломерации, системе расселения и миграционных связях между населенными пунктами агломерации;
- современном состоянии и приоритетных направлениях пространственного развития с указанием целевых показателей и временных ориентиров их достижения по выбранным долгосрочным векторам;

- вопросах и механизмах межмуниципального взаимодействия в части пространственно-функционального развития;
- направлениях формирования эффективной социальной, жилищной, транспортной, жилищно-коммунальной политики;
- возможностях обеспечения устойчивой безопасной экологической обстановки и сохранения благоприятной окружающей среды;
- перспективах инвестиционного освоения и создания условий развития экономики муниципальных образований;
- перечне объектов и мероприятий агломерационного значения по улучшению различных направлений комплексного социально-экономического и пространственного развития в разрезе населенных пунктов и выявленных межселенных территорий.

Концепция развития Нижневартовской агломерации подготовлена с учетом результатов исследования предпочтений жителей, бизнес сообщества, органов местного самоуправления относительно градостроительной ситуации, определению качества среды.

Решения концепции развития Нижневартовской агломерации апробируются при подготовке проектов внесения изменений в документы стратегического, территориального и развития муниципальных образований, входящих в состав агломерации.

СОДЕРЖАНИЕ:

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ОТЧЕТА О НИР.....	8
1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ.....	8
1.1 Общая характеристика территории	8
1.2 Цели и задачи разработки концепции	10
2 ПРОБЛЕМЫ И ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ	13
2.1 Политика пространственного развития	13
2.2 Демографическая политика.....	21
2.3 Жилищная политика.....	22
2.4 Социальная политика	25
2.4.1 Культура	27
2.4.2 Образование	29
2.4.3 Спорт	31
2.4.4 Здравоохранение	31
2.5 Транспортная политика	32
2.5.1 Внешний транспорт.....	33
2.5.2 Внутриагломерационные транспортные связи.....	34
2.5.3 Транспортно-логистический комплекс	36
2.6 Политика в области развития инженерной инфраструктуры	37
2.7 Экологическая политика	39
2.8 Рекреационная политика	41
2.9 Экономическое развитие и инвестиционная политика.....	42
2.10 Политика взаимодействия местного сообщества, органов власти и бизнеса в пространственном развитии территории	52
2.11 Основные направления пространственного развития территории Агломерации	55
2.12 Модель управления развитием агломерации и механизмы реализации концепции развития.....	61

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ОТЧЕТА О НИР

1 Основные положения концепции развития Нижневартовской агломерации

1.1 Общая характеристика территории

Нижневартовская агломерация сформирована «естественным» образом, за счет нарастающих связей между г. Нижневартовском и окружающими его населенными пунктами. По своей структуре Нижневартовская агломерация является моноцентрической, с центром-ядром в г. Нижневартовске.



Рисунок 1 – Состав Нижневартовской агломерации

Город Нижневартовск – столица, одного из важнейших индустриальных центров Российской Федерации - Нижневартовского района. Крупный промышленный и культурный центр автономного округа, Тюменской области. Нижневартовск расположен в 410 км к востоку от г. Ханты-Мансийска, в 760 км к северо-востоку от г. Тюмени. Основу промышленности населенных пунктов в зоне влияния города-центра составляют предприятия топливно-энергетического комплекса, на долю которых приходится более 90 % объема выпускаемой промышленной продукции. В 15 км. северо-восточнее города Нижневартовска расположено крупнейшее месторождение России - Самоотлорское нефтяное месторождение.

Пространственная структура агломерации сложилась вдоль природных осей - р. Обь и р. Вах и имеет ярко выраженный линейный характер. Внешние транспортные связи осуществляются с помощью воздушного, водного, железнодорожного и автомобильного транспорта. Город Нижневартовск расположен в пределах автомобильного транспортного коридора федерального значения «Северный широтный коридор» (Пермь – Ханты-Мансийск – Сургут – Томск). До Нижневартовска идет ответвление железной дороги «Тюмень – Сургут – Новый Уренгой». Нижневартовский железнодорожный вокзал является самым большим в мире вокзалом на конечной станции.

Ареал Нижневартовской агломерации охватывает населенные пункты Нижневартовского района и Томской области (г. Стрежевой). Расстояние между г. Стрежевым и г. Нижневартовском по автомобильной дороге 73 км. (1ч.12мин.), расстояние до г. Томск 350 км., осуществляется только авиатранспортом. Из-за протяженного расстояния и отсутствия регулярного сообщения с г. Томском у жителей г. Стрежевой затруднен доступ к услугам здравоохранения (узким специалистам, профильным стационарам). В связи с этим рационально отнести территорию города Стрежевой к Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре. Данное решение потребует изменение границы между субъектами Российской Федерации – Ханты-Мансийским автономным округом-Югрой и Томской областью. В соответствии с частью 3 статьи 67 Конституции Российской Федерации границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия. В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации относится к ведению Совета Федерации. Порядок рассмотрения вопроса об изменении границы между субъектами Российской Федерации регламентирован главой 8 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

На территории агломерации расположены два аэропорта: международный аэропорт «Нижневартовск» и аэропорт местных линий «Стрежевой». Речные порты и паромные переправы размещены в г. Нижневартовске и г.Стрежевой.

Населенные пункты Нижневартовской агломерации расположены на оси северного транспортного коридора международного и федерального значения. Открытие в будущем северного морского пути, строительство Северо-Сибирской

железнодорожной магистрали (Нижневартовск - Белый Яр - Усть-Илимск), а также реконструкция речного порта и аэропорта города Нижневартовска создадут условия для формирования современной системы транспортно-экспедиционного обслуживания и терминального хозяйства. Это позволит повысить интенсивность товаротранспортного оборота в направлении, как на Запад, так и на Восток Российской Федерации, откроет доступ к международным связям через порты Ямала и Дальнего Востока, раскроет новый инвестиционный потенциал территории.

БАЛАНС ТЕРРИТОРИЙ

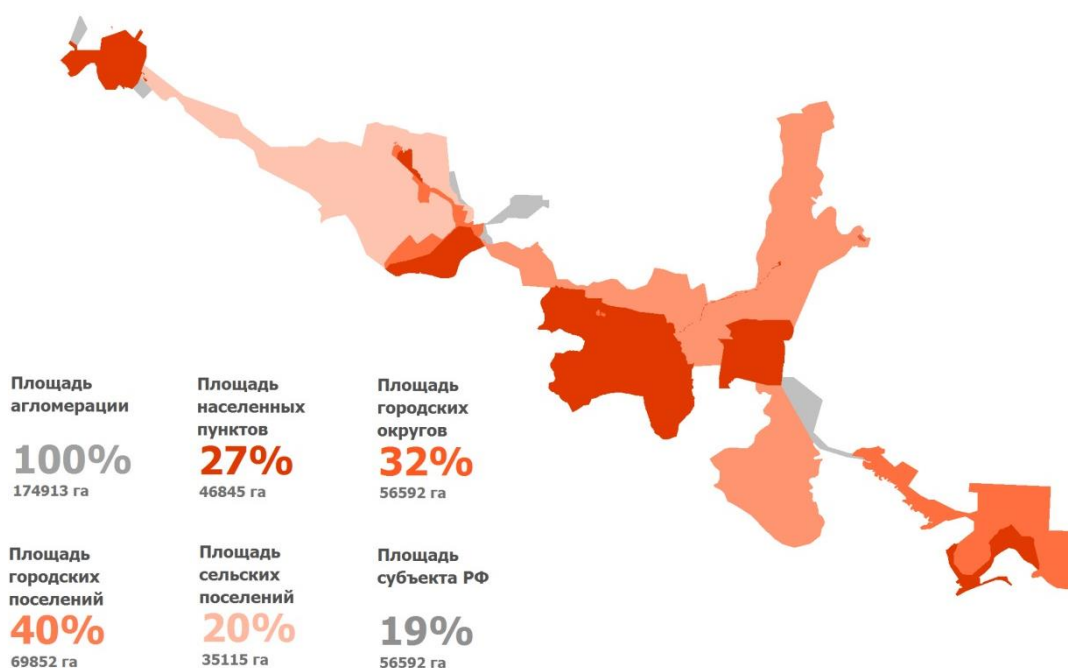


Рисунок 2 – Баланс территорий

1.2 Цели и задачи разработки концепции

Обобщённая цель концепции пространственного развития Нижневартовской агломерации может быть сформулирована, как определение приоритетных направлений, целевых показателей, организационных и правовых механизмов пространственного преобразования Нижневартовска и других близлежащих населённых пунктов с учётом развития Нижневартовской агломерации за счёт реализации совместных проектов межмуниципального и межрегионального характера, а также формирование на основе материалов концепции базового информационного ресурса для разработки и последующего мониторинга решений

задач стратегического планирования и оперативного управления в Нижневартовске.

Определены ключевые принципы будущих преобразований Нижневартовской агломерации:

- создание условий для достижения целей определённых стратегиями социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, городского округа Нижневартовска и других поселений за счёт выработки скоординированной градостроительной, инвестиционной, экологической и инфраструктурной политики, выявления приоритетных и уникальных специализаций поселений, входящих в состав агломерации.

- повышение доступности населения агломерации, независимо от места проживания, к рынкам труда и объектам социальной инфраструктуры за счёт реализации мероприятий по созданию современных дорожных и транспортно-логистических инфраструктурных объектов для обеспечения повышения связанности территорий внутри агломераций, мобильности населения, увеличения скорости товаропотоков, сокращения логистических издержек.

- усиление влияния человеческого капитала на темпы экономического роста за счёт широкого вовлечения населения в принятие решений по развитию агломерации и обеспечение постоянного взаимодействия всех участников агломерационного развития: власти, бизнеса и граждан.

Для достижения поставленных целей сформулированы основные задачи Концепции:

- определение проблемного поля вопросов, общих для всех участников агломерации и находящихся в сфере возможностей их решения совместными усилиями муниципальных образований с привлечением региональной власти, бизнес-сообществ и граждан, в том числе с использованием современных цифровых и гуманитарных технологий;

- анализ современного состояния и планируемого развития муниципальных образований, находящихся в зоне общих интересов и формирование модели пространственной организации агломерации с учётом степени вовлеченности жителей населённых пунктов – участников агломерации;

- подготовка перечня мероприятий по улучшению различных направлений комплексного социально-экономического и пространственного развития агломерации в разрезе населённых пунктов и выявленных межселенных территорий;

- определение приоритетов развития агломерации по конкретным направлениям (жилищное развитие, образование, комфортная среда, культура, спорт, рекреация, развитие малого и среднего бизнеса и т д), целевых показателей и временных ориентиров их достижения по выбранным направлениям развития агломерации;

- подготовка рекомендаций для органов государственной власти ХМАО-Югры по внесению изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования в части утверждения перечня объектов регионального (агломерационного) значения и соответственно в региональную схему территориального планирования;

- подготовка рекомендаций по включению мероприятий по развитию Нижневартовской агломерации в региональные программы по реализации национальных проектов;

- подготовка рекомендаций для муниципальных образований, населённые пункты которых будут включены в состав агломерации по внесению изменений в местные нормативы градостроительного проектирования и соответственно в схему территориального планирования Нижневартовского района и генеральные планы городских округов и поселений в части уточнения перечней объектов местного значения с учётом согласованной программы межмуниципального сотрудничества по развитию агломерации;

- подготовка рекомендаций по совершенствованию государственного и муниципального управления территориями в пределах агломерации, в том числе за счёт создания и использования ресурсов государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в ХМАО-Югре;

- подготовка предложений по внесению изменений в федеральное законодательство в целях совершенствования правового регулирования развития агломераций в Российской Федерации, в том числе по: созданию механизмов реализации комплексных планов инфраструктурного развития и жилищного строительства в пределах агломераций; упрощению процедур перевода земель из

состава государственного лесного фонда в земли населённых пунктов; по другим вопросам развития агломераций;

- выбор оптимального организационно-правового механизма управления агломерацией в целях обеспечения согласованности действий органов государственной власти и местного самоуправления и разработка концепции нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию выбранного механизма;

- подготовка предложений по принятию мер поддержки гражданских инициатив и бизнес-сообществ по реализации мероприятий по развитию Нижневартовской агломерации на основе единого инвестиционного паспорта.

2 Проблемы и политики развития Нижневартовской агломерации

2.1 Политика пространственного развития

Пространственную структуру Нижневартовской агломерации определяет сложившаяся система расселения. Первые национальные поселки и поселения спецпереселенцев сформировались вдоль главных осей расселения реки Обь и ее притоков. В 60-80 годах 20 века в результате открытия и начала освоения нефтяных месторождений начался интенсивный этап заселения территории. Процесс разведки и освоения нефтяных месторождений привел к формированию техногенных осей – автомобильной и железной дорог.

Населенные пункты Вампугол, Былино, Соснина, Пасол и Варьеган и др. отнесены к территориям компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Традиционными видами деятельности являются оленеводство, коневодство, охота, рыболовство и сбор дикоросов.

В развитии системы расселения важную роль играет процесс развития широтного коридора «Пермь – Ханты-Мансийск – Нефтеюганск – Сургут – Нижневартовск – Томск», в результате которого будет доступно железнодорожное сообщение г. Стрежевого с г. Томском и с Ханты-Мансийским автономным округом.

Для сложившегося расселения характерна значительная протяженность территории с преобладанием слабоосвоенных и неосвоенных территорий, неравномерность развития территории, определяемой естественными условиями –

распределением минерально-сырьевой базы, природными и историческими факторами.

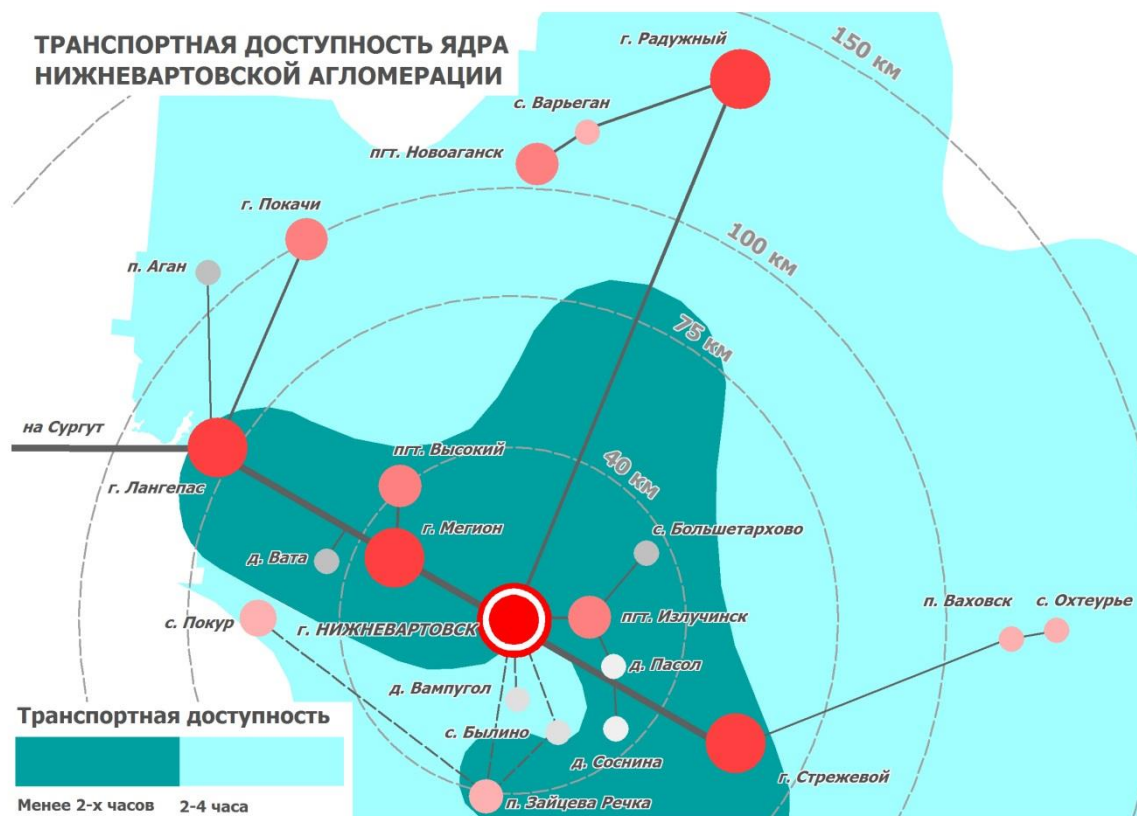


Рисунок 3 – Транспортная доступность ядра Нижневартовской агломерации

Территория с наиболее высокой плотностью населения Нижневартовского района и севера Томской области (в 2018 году плотность населения в ХМАО-Югре – 3 чел/кв. км, в границах агломерации – более 100 чел/кв. км) охватывает агломерационный ареал, включающий г. Лангепас; г. Мегион; пгт Высокий; г. Стрежевой (Томская область); сельское поселение Вата, Зайцева Речка (включая д. Былино и д. Вампугол) и городское поселение Излучинск (включая с. Большетархово, д. Пасол и д. Соснина). Однако с сельским поселением Зайцева Речка (включая д. Былино и д. Вампугол) связь осуществляется в основном сезонно, за счет паромной переправы и вертолета.

Чем выше плотность населения, тем интенсивнее межмуниципальный обмен трудовыми ресурсами и выше локальная пространственная мобильность. Трудовая маятниковая миграция определяется размещением производственного сектора, инвестиционным кейсом территорий, кадровым потенциалом. Темпы развития ядра агломерации выше, чем у периферии в силу ресурсного преимущества.

В составе пространственной структуры выделяются три пояса Нижневартовской агломерации и 4 пояс (зона, не вошедшая в границы агломерации):

1 пояс – пригородная зона в радиусе до 35-40 км от центра-ядра. В этой зоне концентрация дачных поселений и рекреационных зон. В пригородную зону попадают

г. Мегион и пгт Излучинск, из которых периодичность поездок в г. Нижневартовск наиболее высокая.

2 пояс – зона в радиусе от 35-40 км до 75 км, время в пути – до 1,5 часов (за исключением труднодоступных населенных пунктов). Пояс охватывает г. Стрежевой, пгт Высокий, д. Вата. Периодичность поездок в г. Нижневартовск из г. Стрежевого высокая, особенно за социально-потребительскими услугами.

3 пояс – зона в радиусе 75-100 км, в пределах 2-х часовой транспортной доступности. Пояс охватывает г. Лангепас, п. Зайцева Речка, с. Былино, д. Вампугол, д. Соснина, д. Пасол и с. Большетархово. Зона 3 пояса является зоной эпизодического посещения населением города-центра с социально-культурными целями. Населенные пункты Большетархово, Былино, Пасол и Вампугол отнесены к труднодоступным и отдалённым местностям, интенсивность поездок в Нижневартовск низкая. Интенсивность связей города Лангепаса с ядром агломерационной системы также низкая, так как существует альтернативный центр социального притяжения – г. Сургут, расположенный в 130 км от г. Лангепаса (расстояние Лангепас – Нижневартовск составляет 95 км).

Территории, тяготеющие к Нижневартовску, но имеющие низкую интенсивностей связей в виду значительной удаленности отнесены к 4 поясу – зона в радиусе 150 – 250 км, в пределах 4-х часовой транспортной доступности. Нижневартовск является центром притяжения также и для других территорий, не входящих в агломерацию по причине их удаленности и незначительной маятниковой миграцией эпизодического характера. В северо-восточном направлении в 170 км от Нижневартовска расположен город Радужный. Численность населения города 43 тыс. человек. Транспортная доступность ресурсов центра-ядра для жителей Радужного составляет более 3 часов. В зоне 3-4 часовой доступности также расположены населенные пункты городского

поселения Новоаганск: с. Варьеган, пгт Новоаганск. Транспортное сообщение г. Радужного, с. Варьегана и пгт. Новоаганска осуществляется по региональной автомобильной дороге г. Нижневартовск – г. Радужный. В г. Радужный расположен недействующий аэропорт. В северо-западной направлении в 150-160 км от Нижневартовска расположены город Подачи и п. Аган. Транспортная доступность ресурсов центра-ядра для жителей этих территорий составляет 2,5- 3 часа, сообщение осуществляется через г. Лангепас. Город Нижневартовск также является центром обслуживания сельских территорий Нижневартовского района – сельские поселения, Покур, Ваховск и Ларьяк, транспортная доступность которых составляет от 4 до 10 часов.

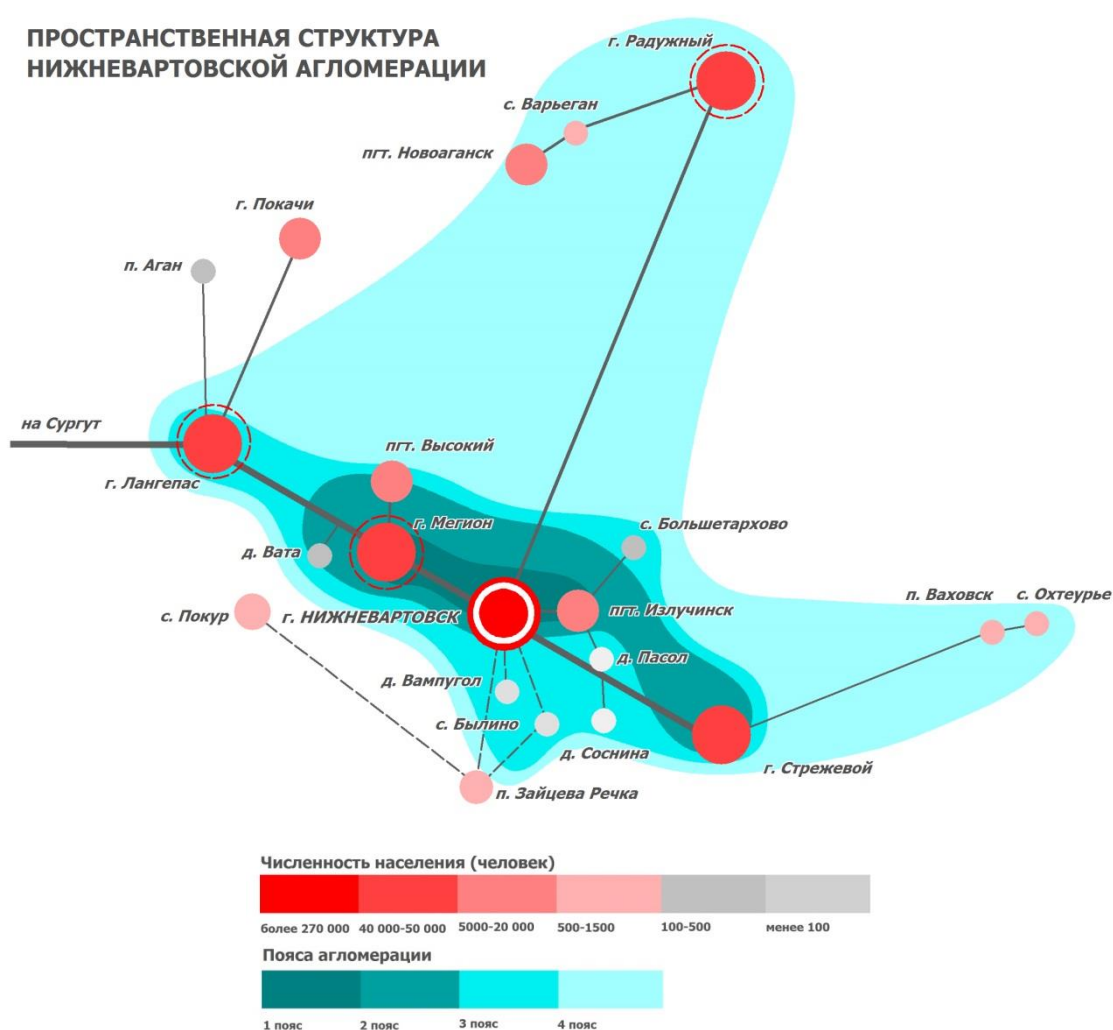


Рисунок 4 – Пространственная структура Нижневартовской агломерации

На основе анализа сложившейся системы расселения, транспортных, функциональных, хозяйственных и технологических межмуниципальных связей различного характера возможно два варианта объединения населенных пунктов в агломерацию.

Вариант 1 – «Большой Нижневартовск» - включение в границу агломерации населенных пунктов, имеющих регулярные, эпизодические, сезонные связи с ядром агломерации, в том числе:

- г. Нижневартовск;
- г. Мегион и пгт Высокий;
- г. Лангепас;
- пгт Излучинск, с. Большетархово, д. Пасол, д. Соснина;
- д. Вата;
- п. Зайцева Речка, с. Былино, д. Вампугол;
- г. Радужный;
- пгт. Новоаганск, с. Варьеган;
- с. Покур;
- п. Ваховск;
- с. Охтеурье;
- г. Стрежевой.

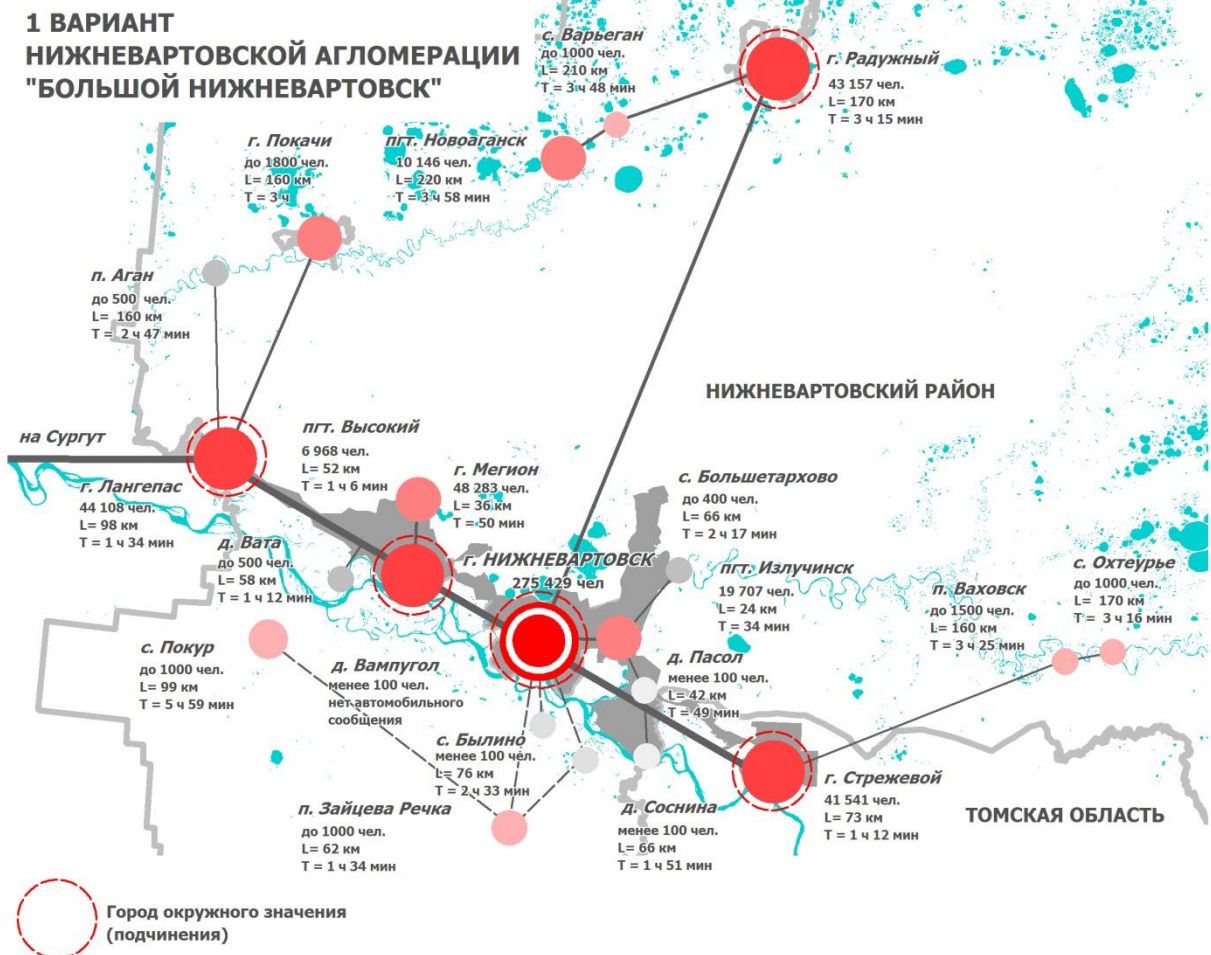


Рисунок 5 – Вариант 1 – «Большой Нижневартовск»

Вариант 2 – «МЕГАВАРТА» - дружба территорий - включение в границу агломерации населенных пунктов, с учетом наиболее интенсивных регулярных устойчивых функциональных связей с ядром агломерации за исключением связей сезонного характера, в том числе:

- г. Нижневартовск;
- г. Мегион и пгт Высокий;
- г. Лангепас;
- пгт Излучинск, с. Болшетархово, д. Пасол, д. Соснина;
- д. Вата;
- г. Стрежевой.

2 ВАРИАНТ НИЖНЕВАРТОВСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ "МЕГАВАРТА"

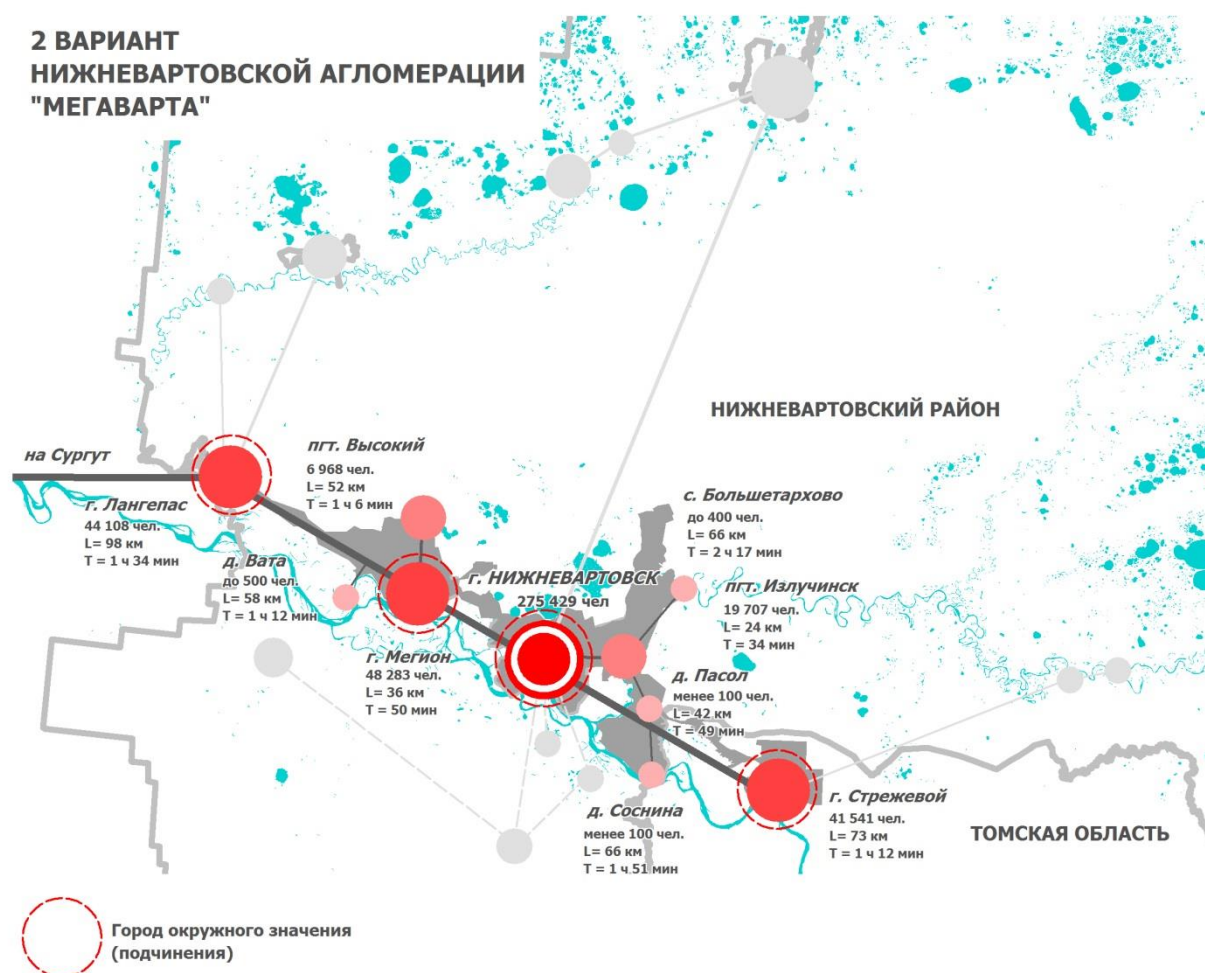


Рисунок 6 – Вариант 2 – «МЕГАВАРТА» - дружба территорий

В качестве основного выбран второй вариант – «**МЕГАВАРТА**» как наиболее соответствующий основным принципам установления границ агломерации:

1. Территориальный принцип: двухчасовая транспортная доступность населенных пунктов до ядра агломерации (федеральные границы не являются ограничением).
2. Принцип замкнутости системы: фактически сложившиеся трудовые, деловые, образовательные, социально-потребительские и рекреационные передвижения жителей различной периодичности.
3. Принцип целостности системы: сохранение целостности муниципальных образований, когда учитываются все населённые пункты, входящие в состав городских и сельских поселений.

Развитие агломерации предусмотрено путем реализации мероприятий по созданию современных дорожных и транспортно-логистических инфраструктурных объектов для повышения связанности территорий. Организация постоянной

транспортной связи правого и левого берега р. Обь (строительство моста, канатной дороги и т.п.) позволит включить в агломерацию п. Зайцева Речка, д. Былино, д. Вампугол. Включение в агломерацию г. Радужный, пгт. Новоаганск, д. Варьеган возможно за счет организации скоростного сообщения с г. Нижневартовском, сельского поселения Покур после строительства автомобильной дороги «Зайцева Речка – Покур». В дальнейшем, после модернизации автодороги «Нижневартовск – Ваховск», возможно отнесение к данной агломерации Ваховска и Охтеурья.

Большое количество природных объектов (рек, болот, лесных массивов), объектов инженерной инфраструктуры и добычи природных ископаемых являются ограничением для развития населенных пунктов, размещения индивидуальной жилой застройки, садово-огороднических объединений, рекреации, объектов сельскохозяйственного и специального назначения. В зоне ежегодного подтопления территории расположены обширные территории садово-огородных товариществ в г. Нижневартовске и г. Мегион, производственные объекты и жилые территории. Проблемное поле вопросов пространственного развития, общих для всех участников агломерации охватывает социальную, жилищную, рекреационную сферу, развитие садово-огородных товариществ, размещение объектов погребения и утилизации отходов.

Основные принципы политики пространственного развития основываются на необходимости совместных преобразований территориально-пространственной структуры агломерации, рационального использования территориальных ресурсов с сохранением сложившихся экосистем в интересах и с учетом мнения граждан. Взаимодействие в рамках агломерации позволит определить новые территории для развития садово-огородных объединений, размещения межмуниципального объекта погребения удовлетворяющего потребность г. Мегион, г. Нижневартовск и д. Вата.

С целью гармонизации принятых градостроительных решений, учета предложений концепции пространственного развития агломерации и их реализации необходимо внести изменения в схемы территориального планирования Нижневартовского района и муниципальных образований, в составе Нижневартовской агломерации.

2.2 Демографическая политика

Главный ресурс современного мира – люди.

Если раньше главной движущей силой экономического развития были средства производства, то теперь определяющим фактором стал интеллект. Люди больше не привязаны к месту, где они родились и могут выбирать любой город по всему миру. Города конкурируют за умных, активных, трудолюбивых людей. Горожанам выгодно, чтобы рядом с ними жили такие люди: чем больше умных и активных людей живет в городе, тем он экономически успешнее, тем лучше качество жизни, тем больше возможностей для самореализации.

Выигрывает в конкуренции тот, кто предложит наиболее выгодные условия для свободных людей:

- достойную зарплату;
- возможность самореализации (разнообразие вариантов жилья, работы, образования, пространство для отдыха);
- комфортную городскую среду;
- обеспеченность государственными гарантиями;
- безопасность;
- благоприятную экологическую обстановку.

Рост благосостояния и новые демографические тренды требуют серьезного изменения прежних подходов. Одновременно растет конкуренция за человеческий капитал, а сам он становится все более мобильным. Теперь не редкость, когда люди живут в одном месте, а работают, учатся и лечатся - в других.

Конкурентоспособность территории в долгосрочной перспективе определяется степенью развитости тех свойств его территории, которые определяют качество жизни человека, то есть благосостояние граждан, комфорт и безопасность проживания.

При этом важно поддерживать институт семьи, так как истинным драйвером демографического роста являются именно многодетные семьи.

Демографический ориентир на 2040 год:

- г. Нижневартовск – 325 тыс. человек;
- г. Стрежевой – 39,8 тыс. человек;

- г. Мегион, пгт Высокий – 58,5 тыс. человек;
- г. Лангепас – 49,5 тыс. человек;
- пгт Излучинск, с. Большетархово, с. Большетархово, д. Соснина – 22,2 тыс. человек;
- д. Вата тыс. – 0,6 человек.

Для достижения демографического ориентира в Концепции предложен ряд мероприятий, направленных как на развитие комфортного социокультурного пространства для жителей агломерации, так и на формирование среды для самореализации граждан.

2.3 Жилищная политика

Приоритеты и целевые показатели в области жилищного строительства определены, главным образом, Стратегией ХМАО-Югры – 2030, Госпрограммой «Развитие жилищной сферы» и потребностью жителей Нижневартовской агломерации:

1. Планомерный вывод из эксплуатации жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и преобразование высвободившихся территорий с учетом потребности ее жителей.

Используя возможные механизмы преобразования территории (развитие застроенных территорий, комплексное освоение территорий, реновация жилищного фонда) кварталы с ветхой жилой застройкой, с балочным фондом необходимо преобразовать в комфортные жилые комплексы, отвечающие современным требованиям и параметрам безопасности или общественные городские пространства (парки, скверы).

Органам местного самоуправления муниципальных образований Нижневартовской агломерации необходимо внести соответствующие изменения в документы территориального планирования, градостроительного зонирования муниципальных образований и разработать документацию по планировке преобразуемых территорий.

2. Развитие жилищного строительства с учетом целевого показателя жилищной обеспеченности – 24,2 кв. м жилой площади помещений на человека.

С учетом прогнозируемых объемов жилищного строительства и расчетной плотности населения для жилой застройки различных типов, в каждом из муниципальных образований агломерации необходимо определить территориальный ресурс в целях жилищного строительства в достаточном объеме.

В целом, потребность в территориальном ресурсе для жилищного строительства в границах Нижневартовской агломерации составляет порядка 2,0 тыс. га, из которых 60% приходится на индивидуальную жилую застройку.

Используя принцип агломерационного перераспределения территориальных ресурсов оценивать и производить поиск необходимых территорий в целях жилищного строительства необходимо не для каждого муниципального образования в отдельности, а в целом для Нижневартовской агломерации.

Органам местного самоуправления рекомендуется внести изменения в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований в целях резервирования территорий под жилую застройку.

3. Формирование рынка арендного жилья.

Решение жилищного вопроса для привлекаемых на территорию ХМАО-Югры трудовых ресурсов может быть частично решено за счет качественного временного жилья. Кроме того, временное жилье может являться одним из перспективных направлений улучшения жилищных условий льготных категорий граждан, состоящих в очереди на получения жилья по договору социального найма (8,7 тыс. семей). В данном случае является возможным развитие системы долгосрочного найма жилых помещений у собственников.

Развитие рынка арендного жилья позволит также свободно мигрировать населению в границах Нижневартовской агломерации в целях возможности получения социальных услуг долгосрочного характера (образование, лечение), а также возможности выбора мест приложения труда.

Арендное жилье может быть использовано в качестве альтернативы временного жилья для граждан, участвующих в переселении из ликвидируемого жилищного фонда.

Органам местного самоуправления муниципальных образований необходима разработка данного института жилищного рынка, обеспечивающего повышение доступности жилья и повышающего привлекательность для трудовых высококвалифицированных мигрантов.

4. Формирование территорий для организации садоводческих и огороднических товариществ (СОТ) с целью обеспечения граждан, обратившихся с просьбой предоставления новых земельных участков в связи с ежегодным подтоплением/затоплением имеющегося дачного надела.

В результате оценки территории Нижневартовской агломерации выявлено порядка 500 га, потенциально пригодных для формирования новых садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ.

При внесении изменений в нормативы градостроительного проектирования рекомендуется учесть планируемое развитие СОТ, в которых возможно формирование общественных подцентров (спортивные и игровые площадки, мини-магазины, аптечные пункты и т.д.).

5. Формирование «городков демографического будущего».

Дефицит территорий для предоставления земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства в сложившихся границах населенных пунктов обуславливает необходимость поиска альтернативных вариантов для решения задачи обеспечения землей льготных категорий граждан.

Решение задачи заключается в формировании новых поселений – западнее г. Лангепаса и северо-западнее (территория Нижевартовского района) и северо-восточнее г. Мегиона (на территории сельского поселения Вата). Для этого между участниками Агломерации необходимо заключить межмуниципальное соглашение о предоставлении земельных участков многодетным семьям и иным льготным категориям граждан в целях индивидуального жилищного строительства в пределах Нижневартовской агломерации вне зависимости от места их жительства.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Нижневартовской агломерации необходимо внести изменения в документы территориального планирования в части резервирования выявленных

благоприятных территорий под индивидуальное жилищное строительство и/или в части изменения границ населенных пунктов, в случае необходимости – границ муниципальных образований.

Также рекомендуется внести изменения в нормативы градостроительного проектирования в части уточнения расчетных показателей для «городков демографического будущего» в целях обеспечения объектами регионального и местного значения. Для таких территорий, как правило, характерен более высокий спрос в дошкольных образовательных организациях, спортивных площадках и иных объектах повседневного и периодического обслуживания детского населения.

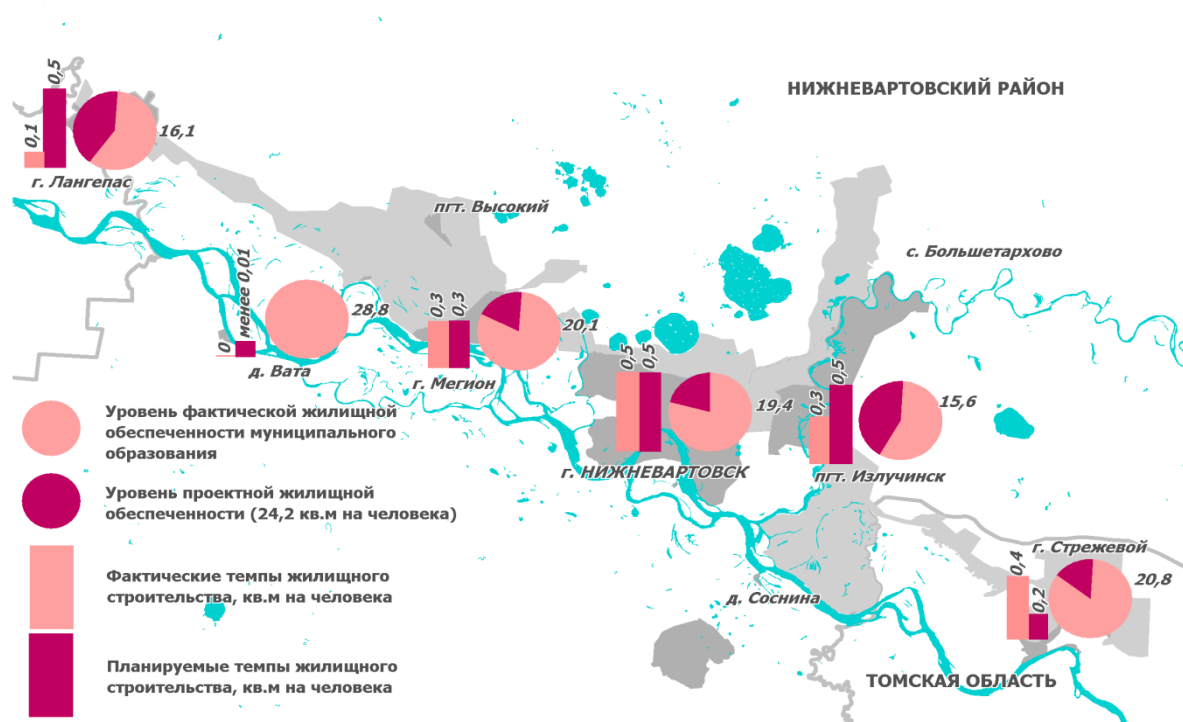


Рисунок 7 – Прогнозируемые показатели жилищных условий населения к 2040 году

2.4 Социальная политика

Социальная политика в первую очередь ориентирована на создание комфортных условий для жизни людей, на повышение привлекательности территории – на сохранение, развитие и повышение конкурентоспособности человеческого потенциала. Северные города проигрывают своим южным собратьям по климатическим факторам, но имеют гораздо больший потенциал для развития сферы услуг.

Драйверами социального развития определены три направления: образование, спорт и культура.

Развитие социального профиля запланировано в виде замкнутой системы объектов агломерационного значения, направленной на внутреннее пользование услуг. Развитие социальных функций территорий ориентировано на повышение привлекательности и высокой посещаемости, тем самым будет достигнут синергетический эффект в социальной сфере, сфере малого и среднего бизнеса, на рынке труда.

Объекты агломерационного значения – объекты, оказывающие существенное влияние на жизнедеятельность жителей агломерации. Периодичность пользования объектами агломерационного значения может иметь систематический, событийный или периодичный характер. Территория агломерации рассматривается как целостная система, а локация функций агломерационного значения определяется удаленностью населенных пунктов друг от друга.

Состав объектов агломерационного значения определен в результате установления значимости функции объекта на жизненный цикл жителей:

1. Объекты образования: центры развития детей, молодежные центры, центры повышения квалификации, учебные центры, колледжи, техникумы, ВУЗы и их филиалы, детские лагеря;
2. Объекты здравоохранения: окружные, городские, районные больницы, в том числе детские больницы, специализированные больницы, перинатальные центры, диспансеры, поликлиники, стоматологии, диагностические центры, профильные медицинские центры, клиники;
3. Объекты физической культуры и спорта: ледовые дворцы, спортивные комплексы, бассейны, корты, стадионы, аквапарки, тематические спортивные клубы и парки;
4. Объекты культуры и искусства: дворцы искусств; кинотеатры; театры; центры культуры, молодежные центры, центры национальных культур; музеи; концертные площадки, ботанические сады;

5. Объекты в сфере коммерческих услуг: торгово-развлекательные моллы, центры, гипермаркеты, тематические парки, клубы по интересам.

Принципы размещения объектов агломерационного значения и перечень таких объектов не прописаны в федеральных и региональных нормативно-правовых актах. Для установления количественных параметров объектов агломерационного значения, предложенных к размещению в настоящей Концепции, необходимо расширить поле нормативов градостроительного проектирования, установив расчетные показатели минимальной обеспеченности и максимальной территориальной доступности. Для объектов, относящихся к объектам регионального значения и одновременно играющих ведущую роль для жителей агломерации, необходимо применять расчетные показатели, установленные в региональных нормативах градостроительного проектирования, при этом численность обслуживаемого населения использовать с учётом жителей всей агломерации.

Объекты агломерационного значения предлагается включать в реестры объектов спорта, образования, культуры и т.д. всех муниципальных образований, входящих в состав Агломерации, вне зависимости от их локации, так как фактически любой житель агломерации имеет возможность воспользоваться услугой объекта агломерационного значения. Таким образом, показатели обеспеченности муниципальных образований увеличатся, а период достижения заданных национальными проектами планок существенно сократится.

2.4.1 Культура

Приоритеты сферы культуры направлены на сохранение и популяризацию культурного наследия и культурного потенциала территории. Важно поддерживать объекты культуры в надлежащем состоянии, развивать сеть культурно-национальных центров. Необходимо проводить и поддерживать фестивали, конференции, форумы, праздники, симпозиумы. Активные города – это общающиеся города. События агломерационного значения способствуют формированию культурного сообщества, появлению новых социальных связей, развитию локальной экономики и делают жизнь интереснее.

Территория Нижневартовской агломерации включает в себя населенные пункты, являющиеся местом проживания коренных малочисленных народов Севера. С целью сохранения и развития культуры, традиций и обрядов разных народов, населяющих территорию Агломерации, в г. Лангепас и пгт Высокий предлагается сформировать национальные культурные центры. В г. Нижневартовск на левом берегу р.Обь (остров Вампугол), к размещению предложен музейный комплекс с национально-культурным центром.

Развитие культурного образования населения напрямую зависит от разнообразия видов культурно-просветительской деятельности, от качества и эффективности проводимых культурных мероприятий, от создания комфортных условий для получения культурных знаний. Ввиду чего в границах Нижневартовской агломерации в отрасли культуры необходимо создание культурных объектов, способствующих привлечению разновозрастного населения.

В целях развития культурно-познавательного и событийного туризма в г. Лангепасе и д. Вата предлагается создание тематических музейных комплексов, а в г. Нижневартовск – этнографического музея.

Творческие молодежные центры планируются на территории городов Стрежевой, Мегион и Лангепас, а также в пгт Излучинск. Досуговые пространства могут быть представлены такими направлениями как фотография, изобразительное искусство, актерское мастерство, ремесло, аукционы, дизайн, мода и др.

Любимым местом для семейного и молодежного отдыха могут стать ботанические сады, предлагаемые в г. Мегион и в г. Нижневартовске (на территории Кампуса НГБУ).

Территория культуры это в первую очередь территория креатива, творческая среда для самореализации жителей. Творческие креативные пространства предлагается формировать на лофт-площадках. Для культурных событий пространство должно предоставляться бесплатно, руководствуясь правилом: «От вас идея — от нас площадка». Главная цель создания творческих территорий и молодежных центров заключается в развитии социальной активности и творческого потенциала личности. На базе таких площадок, будут проводится

мастер-классы по различным творческим направлениям, где взрослые и дети смогут реализовать свои творческие идеи.

Развитие негосударственного сектора предоставления услуг учреждениями культуры позволит быстрее среагировать на социальные запросы населения, возникающие в результате развития новых культурных тенденций.

2.4.2 Образование

Современная сфера образования не только влияет на формирование социально-экономического облика территории, но и является самостоятельной движущей силой экономического развития. Основным смысловым ориентиром развития является формирование системы «обучение в течение всей жизни».

Территориями, формирующими единое образовательное пространство агломерации, определены города Нижневартовск, Стрежевой, Мегион и Лангепас.

В целях развития образовательного процесса, его индивидуализации, инновационных внедрений и креативного развития в г. Нижневартовске к размещению предлагается Центр инновационного творчества и научно-технических исследований (детский технопарк «Кванториум»). На базе Кванториума предлагается организация пространств прикладного образования по финской системе. Пространство позволит проводить массовые мастер-классы, тренинги, семинары, а также курсовые обучающие программы с круглосуточным размещением учащихся.

Усиление функции высшего образования предполагается за счет формирования Кампуса Нижневартовского государственного университета. В составе студенческого городка планируется размещение учебных корпусов, лабораторий, научно-исследовательские корпуса, офисные здания для научных институтов, общежития для студентов и преподавателей. В качестве инфраструктурных объектов на территории Кампуса будут размещены стадион, ботанический сад, объекты для организации культурно-досуговой деятельности, медицинская организация, торговый центр.

В г. Стрежевом, г. Мегионе и г. Нижневартовске предлагается открытие центров опережающей профессиональной подготовки и профориентации, направленных на обучение основам повышения производительности труда, в том

числе посредством использования цифровых технологий и платформенных решений.

Обеспечение текущих и перспективных потребностей в части подготовки востребованных квалифицированных кадров предлагается за счет усиления сформированных функций на базе действующих образовательных организаций профессионального образования (г. Стрежевой, г. Лангепас, г. Мегион, г. Нижневартовск).

Систему социализации и самореализации молодежи предполагается развивать посредством организации новых спортивно-образовательных лагерей (г. Нижневартовск, г. Мегион, г. Лангепас) и модернизации действующего детского оздоровительного лагеря «Лесная сказка» (на берегу озера Савкино). Система спортивно-образовательных лагерей, функционирующих в каникулярное время, а также в выходные и праздничные дни, создаст альтернативные условия для родителей в выборе места отдыха и позволит вырастить новый интеллектуально-творческий человеческий потенциал. В зависимости от профильного направления лагеря дети смогут исследовать природу посредством живого контакта, изучать космос в космических лабораториях, создать свою музыкальную группу, пройти курс живописи или вокала, распознать свои творческие способности.

Замкнутость системы дополнительного образования детей предлагается достичь за счет формирования в зоне повседневной пешеходной доступности творческих молодежных центров (г. Нижневартовск, г. Мегион, г. Лангепас, г. Стрежевой и пгт Излучинск). Спортивно-образовательные лагеря будут являться выездными площадками творческих молодежных центров, а новая среда сформирует предпосылки для развития креативности, кооперации, коммуникации и критического мышления.

Развитие сети объектов образования местного значения в Нижневартовской агломерации предполагается за счет размещения встроенно-пристроенных образовательных организаций в многоквартирные жилые дома, что максимально повысит их доступность. Одной из лучших практик встроенно-пристроенного размещения в сфере образования являются «Билдинг-сады». На территории города Нижневартовска в 2016 году были введены в эксплуатацию два «Билдинг-сада» и до 2020 года запланировано строительство новых.

2.4.3 Спорт

Физическая культура и массовый спорт являются одним из главных средств сохранения и укрепления здоровья человека. Приоритетами в области спорта являются: совершенствование и развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом, создание благоприятных условий для вовлечения населения различного возраста в активное занятие физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни и занятий массовым спортом.

Один из наиболее бюджетных способов по вовлечению жителей в группу систематически занимающихся физической культурой и спортом – это организация доступных для всех открытых спортивных пространств. К примеру, доступны и незатратны: тематические спортивные парки с системой велодорожек, дорожек для катания на роликах и самокатах, с размещением спортивных тренажеров, верёвочных и иных экстремальных парков. Спортивные парки запланированы в городах Нижневартовск, Стрежевой, Лангепас, пгт Излучинск и пгт Высокий.

Центром притяжения и драйвером развития культурной и спортивной жизни станет многофункциональный спортивно - зрелищный комплекс на 5000 зрителей в г. Нижневартовске. Комплекс будет использован в качестве концертной, театральной и выставочной площадки.

Для формирования тренировочной хоккейной площадки предлагается размещение ледовой арены с трибунами вместимостью 500 мест, которая будет вовлечена в тренировочный процесс команд-участников игр по хоккею с шайбой и игр по хоккею на салазках. В г. Лангепас предлагается провести комплекс мероприятий по модернизации действующих кортов (хоккейный и теннисный).

Расширение возможностей активного отдыха, в том числе семейного отдыха, предполагается достичь в результате строительства аквапарка на территории г. Нижневартовска, спортивно-досуговых комплексов с бассейном в г. Нижневартовске (со SPA-центром) и г. Лангепасе, в г. Мегионе проект по строительству спортивного центра на стадии реализации.

2.4.4 Здравоохранение

Здравоохранение должно способствовать максимальной эффективности человеческого труда посредством увеличения продолжительности активного

трудового периода, сокращение периода нетрудоспособности и реабилитации, снижение рисков инвалидности.

Для этого необходимо усилить профилактическую направленность работы медицинских организаций, что поспособствует формированию у граждан ответственного отношения к своему здоровью и сократит долю смертности населения в трудоспособном возрасте, которая негативно сказывается на темпах экономического роста.

Жители отмечают низкую квалификацию медицинских работников, оказывающих им помощь. Это объясняется рядом причин, но наиболее весомой является сокращение времени обучения студентов в режиме реальной медицинской помощи. Внедрение непрерывного дополнительного профессионального образования с использованием интерактивных образовательных модулей и процедуры допуска специалистов к профессиональной деятельности через систему аккредитации поспособствует устранению дефицита кадров. Даст возможность медицинским работникам совершенствовать собственные знания, умения и навыки, необходимые для достижения и сохранения высокого качества профессиональной деятельности.

Потребность населения в платных услугах растет, тем более позволяет платежеспособность. В соответствии с действующими стратегическими документами муниципальных образований наиболее приоритетным направлением является развитие негосударственного сектора в сфере медицинских услуг. Ввиду различного уровня обеспеченности территорий муниципальных образований объектами здравоохранения рациональнее всего развитие этого сектора в г. Стрежевой и г. Лангепас.

На базе высших учебных заведений и клиник необходимо проводить фундаментальные исследования и различные прикладные разработки. Продукты, полученные в результате деятельности таких организаций, в дальнейшем могут применяться в повседневной медицинской практике.

2.5 Транспортная политика

Согласно Транспортной стратегии Российской Федерации стратегическая цель развития транспортной системы - удовлетворение потребностей

инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах.

Основными задачами транспортной политики являются: улучшение доступности и качества транспортных услуг для населения, удовлетворение спроса на транспортно-логистические услуги.

2.5.1 Внешний транспорт

Нижневартовская агломерация является «тупиком» автомобильных и железных дорог. Для обслуживания пассажирских и грузовых потоков на территории агломерации имеется мультимодальная транспортная система.

По территории агломерации проходит не электрифицированный участок Свердловской железной дороги. Железнодорожные станции расположены в г. Нижневартовск (Нижневартовск I и Нижневартовск II), пгт. Высокий (Мегион) и г. Лангепас (Лангепас). Железнодорожным сообщением Нижневартовская агломерация связана с городами Сибирского, Уральского, Южного, Приволжского и Центрального федеральных округов.

На территории агломерации расположены два аэропорта: «Нижневартовск» и «Стрежевой».

Аэропорт «Нижневартовск» имеет статус международного аэропорта федерального значения и занимает 33 место в рейтинге аэропортов России по объемам пассажирских перевозок. За 2018 год количество перевезенных пассажиров (регулярные и нерегулярные перевозки) составило 662,2 тыс. человек. По грузовым перевозкам аэропорт занимает 25 место в общероссийском рейтинге, и объем грузовых перевозок за 2018 год составил 3 243,9 тонны.

Аэропорт «Стрежевой» осуществляет регулярные рейсы в Томск и Новосибирск, а также вертолетное сообщение.

В настоящее время речной транспорт не занимает лидирующих позиций в пассажирских и грузовых перевозках на территории Нижневартовской агломерации. В г. Нижневартовске расположен речной порт и паромная переправа. ООО «Речной порт «Нижневартовск»» оказывает услуги по перевозке и перегрузке различного груза по воде, пассажирские перевозки водным транспортом, а также сопровождение грузов.

В г. Стрежевой имеется действующий речной порт и паромная переправа.

Каркас сети автомобильных дорог агломерации формируют автомобильные дороги регионального и межмуниципального, местного и иного значения.

– Согласно сведениям о замерах и составе интенсивности движения транспортных средств по состоянию на декабрь 2017 наибольшая интенсивность наблюдается на подъезде к г. Нижневартовск на 218-м километре автомобильной дороги Сургут-Нижневартовск и составляет 30 053 приведенных автомобилей в сутки. Высокой интенсивностью движения отличается также автомобильная дорога Нижневартовск-Радужный. На 9-м километре интенсивность, приведенная к легковому автомобилю, составляет 21 295 автомобилей в сутки.

Особенностью опорных дорог Нижневартовской агломерации является лучевая структура с центром в ядре – Нижневартовске. Такая организация приводит к сосредоточению грузовых и пассажирских потоков на автодорожной сети г. Нижневартовска.

Развитие внешних транспортных связей агломерации запланировано в вышестоящих документах территориального планирования.

2.5.2 Внутриагломерационные транспортные связи

Автомобильными дорогами с твердым покрытием связаны практически все населенные пункты агломерации, за исключением п. Зайцева Речка, с. Былино, д. Вампугол.

Для осуществления регулярных межмуниципальных перевозок на территории агломерации имеются 3 автовокзала (г. Нижневартовск, г. Стрежевой, пгт. Излучинск) и автостанция в г. Мегион.

Комфортное автобусное сообщение имеется только у г. Мегион (рейсы каждые 30 минут), пгт. Излучинск (рейсы каждые 15-20 минут в утреннее и вечернее время; каждые 30 минут в дневное время), г. Стрежевой (рейсы с периодичностью в 1-1,5 часа с 7:00 до 23:10). Жители остальных населенных пунктов агломерации вынуждены использовать личный автомобильный транспорт для осуществления регулярных поездок в трудовых, культурных, учебных и досуговых целях.

Транспортная инфраструктура ядра агломерации не в полной мере соответствует стремительно возрастающему транспортному спросу. Что приводит к возникновению заторовых явлений на улично-дорожной сети г. Нижневартовска, а также на въездах в город и запаркованности центральной части города.

Согласно проведенному опросу населения, жители, регулярно совершающие передвижения в ядро агломерации отмечают следующие недостатки транспортного обслуживания:

- изношенный подвижной состав общественного транспорта
- большие интервалы движения общественного транспорта
- несоблюдение расписания
- высокая стоимость проезда.

Ввиду отсутствия у части населенных пунктов круглогодичного автомобильного сообщения, в период навигации водный транспорт остается наиболее доступным средством передвижения для связи с другими населенными пунктами Нижневартовской агломерации.

Для развития эпизодических миграций между населенными пунктами предлагается создание сети лодочных станций. Лодочная станция представляет собой комплекс сооружений для временного или длительного хранения различной водной техники (лодок, катеров, яхт и т.п.), а также пирс. Для маломерных судов индивидуального пользования привлекательны относительно непротяженные маршруты приблизительно до 40-50 км. Наиболее востребованными лодочные станции могут быть в следующих населенных пунктах: д. Соснина, с. Былино, д. Вата, д. Вампугол, с. Покур, г. Нижневартовск, г. Мегион. Также предлагается увеличение периодичности движения речного пассажирского транспорта по направлению Нижневартовск-Былино и включение в маршрут населенных пунктов д. Соснина, д. Вата, д. Вампугол, с. Покур.

Для повышения безопасности дорожного движения за счет исключения обгона транспортных средств с выездом на встречную полосу, а также сокращения затрат времени предлагается расширение до 2 полос в каждую сторону автомобильной дороги регионального значения г. Сургут – г. Нижневартовск на всем протяжении от поворота на озеро Окунево до пгт. Высокий.

Для повышения привлекательности общественного транспорта для населения и минимизации затрат перевозчиков предлагается оптимизации маршрутной сети межуниципальных и городских перевозок, а также введение единого билета.

В целях создания комфортных условий для жителей Нижневартонской агломерации предлагается создание транспортно-пересадочных узлов (ТПУ) в точках пересечений сети межуниципальных маршрутов и городского пассажирского транспорта.

Учитывая специфику занятости населения Нижневартонской агломерации, многие жители добираются на работу на служебном транспорте и для них, регулярное использование собственного автомобиля нецелесообразно. Каршеринг же удобен для нерегулярных поездок с культурными, бытовыми, социальными и прочими целями. Внедрение данной системы позволит сократить нерациональное использование легковых автомобилей, повысит комфорт передвижений населения (особенно для людей, не имеющих возможность приобрести личный автомобиль) и укрепит межагломерационные связи.

2.5.3 Транспортно-логистический комплекс

Являясь крупным транспортным узлом и ресурсодобывающим регионом г. Нижневартонск остро нуждается в развитии транспортно-логистической инфраструктуры. В настоящее время на территории Нижневартонской агломерации отсутствуют организованные транспортно-логистические комплексы (ТЛК), назначением которых является переформирование, перегрузка и складирование крупных партий грузов. Потребность в ТЛК имеется не только в нефтегазовой отрасли, а также в торговле.

Размещение в г. Нижневартонске ТЛК обусловлено необходимостью перегрузки, складирования и дальнейшей транспортировки различных видов грузов по территории агломерации и за ее пределами.

Строительство современных (современного) ТЛК также позволит исключить автомобили особо большой грузоподъемности из городского трафика (например, седельные автомобильные поезда (фуры) компаний розничной торговли), что позитивно отразится на загруженности улично-дорожной сети, безопасности дорожного движения и экологии.

2.6 Политика в области развития инженерной инфраструктуры

На территории агломерации ведется активная добыча и переработка углеводородного сырья. Нефтегазодобывающие предприятия имеют полный набор нефтегазопромысловых объектов и объектов переработки нефти и газа. Так же имеются на территории агломерации объекты трубопроводного транспорта нефти и газа. В границах агломерации расположены следующие крупные объекты переработки нефти и газа:

- Нижневартовский Газоперерабатывающий комплекс;
- Локосовский Газоперерабатывающий завод;
- Стрежевской Нефтеперерабатывающий завод;
- Белозерный Газоперерабатывающий комплекс.

Природным газом газифицированы пгт. Излучинск и г. Нижневартовск. Источники подачи газа – газораспределительные станции (ГРС) ГРС-1 и ГРС-2 соответственно. Основными потребителями газа являются энергетический и коммунально-бытовые сектора. Города Лангепас, Мегион и Стрежевой, пгт. Высокий получают попутный нефтяной газ, используемый как топливо для котельных.

Основной системой теплоснабжения городов Нижневартовской агломерации является централизованное теплоснабжение, которое осуществляется от муниципальных, промышленных и ведомственных котельных. Муниципальными котельными обеспечивается почти вся суммарная нагрузка потребителей жилищно-коммунального сектора населенных пунктов, большая часть из которых обеспечивается теплом от крупных котельных.

Система электроснабжения Нижневартовской агломерации представлена магистральными линиями электропередачи напряжением 110-500 кВ и опорными подстанциями напряжением 110-500 кВ. Также на территории расположена одна из крупнейших тепловых электростанций в России – Нижневартовская ГРЭС.

Агломерация имеет развитую систему стационарной и сотовой подвижной связи. Телекоммуникационный комплекс агломерации отвечает современным требованиями. В городах и поселках городского типа установлены современные цифровые автоматические станции, проложены волоконно-оптические линии связи с высокой пропускной способностью.

В городах Нижневартовск, Лангепас и Стрежевой располагаются радиотелевизионные передающие станции (РТПС) осуществляющие передачу эфирного видения в стандарте DVB-T2 (1 и 2 мультиплекс).

Анализ современного состояния энергетических и коммунальных систем агломерации показывает, что инженерная инфраструктура находится в удовлетворительном состоянии, и в целом обеспечивает необходимые потребности города, однако отмечается ряд существенных проблем:

- отсутствие системы централизованного газоснабжения природным газом в г. Мегион, пгт. Высокий, г. Лангепас, д. Вата, с. Большетархово;
- относительно низкая надежность обеспечения электрической и тепловой энергией, обусловленная недостаточной пропускной способностью магистральных и распределительных сетей;
- не развитая система децентрализованного теплоснабжения в индивидуальной и малоэтажной жилой застройке;
- низкий уровень обеспечения услугами стационарной связи в сельских населенных пунктах агломерации;
- недостаточное количество каналов эфирного цифрового вещания.

С целью сбалансированного развития систем инженерной инфраструктуры Нижневартовской агломерации, а также в соответствии с потребностями в строительстве, можно рекомендовать следующие направления политики в области инженерной инфраструктуры:

- синхронизация программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры в части объектов и сетей межмуниципального значения;
- подача тепловой энергии от Нижневартовской ГРЭС потребителям г. Нижневартовска;
- создание системы централизованного газоснабжения природным газом в негазифицированных населенных пунктах агломерации;
- повышение надежности электроснабжения потребителей;
- улучшение качества стационарной связи и расширение спектра услуг сети передачи данных в сельские населенные пункты агломерации;

- развитие эфирного телевидения путем увеличения передаваемых цифровых эфирных телевизионных каналов.

2.7 Экологическая политика

Экологическое состояние территории Нижневартовской агломерации во многом обусловлено ее расположением в зоне техногенного воздействия нефтегазодобывающей отрасли. В процессе освоения нефтяных месторождений наиболее активное воздействие на природную среду осуществляется в пределах территорий самих месторождений, трасс линейных сооружений (в первую очередь магистральных трубопроводов), в ближайших населенных пунктах.

Для городов, входящих в состав агломерации, характерны следующие экологические проблемы:

- загрязнение атмосферного воздуха;
- низкое качество питьевой воды;
- загрязнение и захламление земель отходами;
- дефицит зеленых насаждений.

Для сельских населенных пунктов основная экологическая проблема – захламление земель отходами производства и потребления, наличие большого числа несанкционированных свалок, переполненных полигонов твердых коммунальных отходов (далее ТКО).

Стратегической целью экологической политики на территории агломерации является снижение техногенного воздействия на природную среду и население в условиях развития процессов урбанизации.

Основными направлениями экологической политики являются:

- улучшение здоровья населения;
- рациональное использование природных ресурсов;
- высокое качество компонентов окружающей природной среды (атмосферный воздух, водные ресурсы, флора, фауна и т. д.).

Для обеспечения улучшения качества природной среды, на территории Нижневартовской агломерации необходимо проведение следующих мероприятий:

- использование природного газа в теплоснабжении населенных пунктов;

- использование тепловой энергии Нижневартовской ГРЭС в г. Нижневартовске и частичный отказ от эксплуатации и строительства котельных в г. Нижневартовске;
- организация эффективного обращения с ТКО на территории агломерации в соответствии с решениями Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- ликвидация свалок ТКО;
- проведение рекультивации захламленных территорий, свалок ТКО, использование рекультивируемых территорий под зеленые насаждения;
- увеличение площади зеленых насаждений общего пользования.

В целях сохранения и развития естественных экологических систем и зеленых насаждений различного функционального назначения на территории Нижневартовской агломерации предлагается формирование пространственно-функциональной экологической системы – экологического каркаса природных территорий и зеленых насаждений с различными режимами использования

СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КАРКАСА ТЕРРИТОРИИ НИЖНЕВАРТОВСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

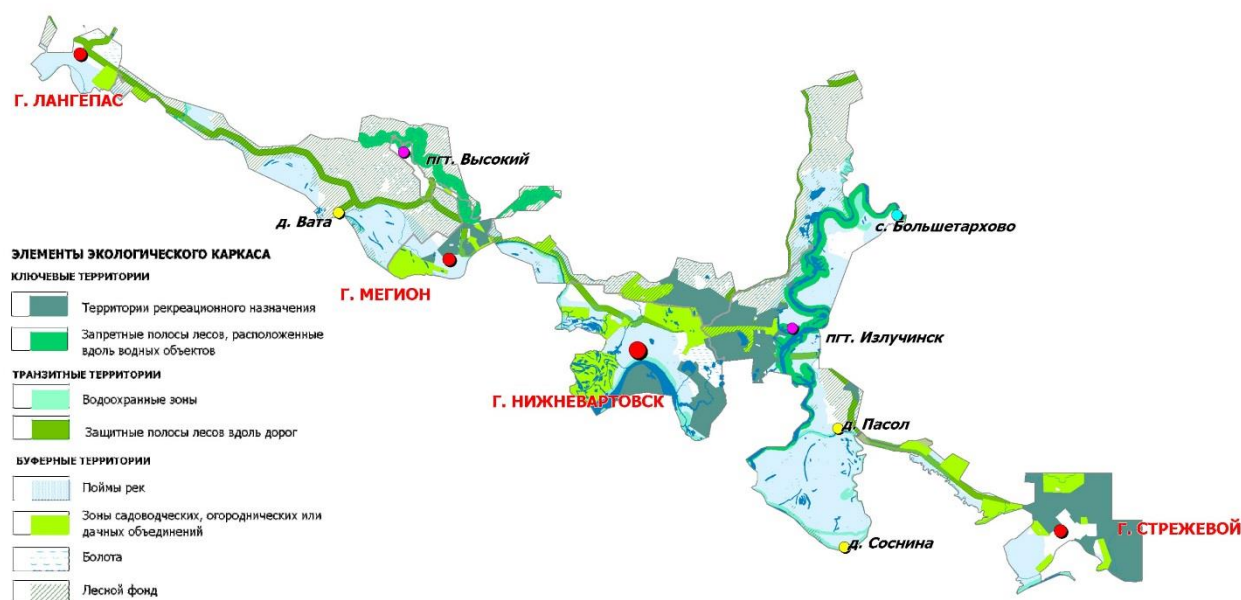


Рисунок 8 – Схема экологического каркаса Нижневартовской агломерации

Положительный экологический эффект Нижневартовской агломерации состоит в создании благоприятных условий для проживания и улучшения здоровья населения, совершенствование системы сбора и утилизации ТКО за счет развития инфраструктурных связей между населенными пунктами, организация новых озелененных территорий рекреационного назначения на основе экологического каркаса.

Результатами реализации экологической политики Нижневартовской агломерации должны стать:

- решение проблем дефицита озелененных территорий общего пользования в городском округе г. Нижневартовск за счет организации дополнительных объектов озеленения и рекреации на территории г.п. Излучинск;
- достижение нормативного показателя обеспеченности объектами озеленения общего пользования до 16 кв.м. на человека, в соответствии с федеральными и региональными нормами (как для крупного города);
- снижение загрязнения атмосферного воздуха, за счет использования природного газа в котельных и отказа от строительства и реконструкции части котельных в г. Нижневартовске;
- 100% охват территории агломерации системой обращения с отходами, за счет развития инфраструктурных связей между населенными пунктами.

2.8 Рекреационная политика

Развитие объектов рекреационного назначения связано с имеющимися ресурсами агломерации - лесными ландшафтами, обилием малых рек, озер, объектов культурного наследия, баз отдыха, конных клубов, событийных туристических мероприятий.

Политика в области рекреации ориентирована на организацию открытых, доступных для всех пространств, различного функционального наполнения – лесопарки, спортивные, этнографические, многофункциональные парки, ботанические сады, система велодорожек, дорожек для катания на роликах, самокатах и пр.

Мероприятия, предложенные концепцией:

– в г. Нижневартовске – развитие и создание новых общественных пространств, центра экотуризма и этнотуризма, центра экологического воспитания и просвещения на базе проектируемого лесопарка на оз. Эмтор, организация спортивного парка в жилом районе «Старый Вартовск», парка - музея на левом берегу р.Обь, ботанического сада на базе планируемого кампуса Нижневартовского государственного университета;

– в г. Лангепас – строительство зимнего спортивного парка;

– в г. Стрежевой – формирование крупной рекреационной зоны со спортивным парком, развитием центра лыжного спорта, дельтапланеризма и авиаспорта;

– в пгт. Излучинск – организация пространств со спортивными уличными тренажерами, системы велодорожек, дорожек для катания на роликах и самокатах;

– в пгт. Высокий – организация пространств со спортивными уличными тренажерами, системы велодорожек;

– в г. Мегион – размещение спортивного парка, детского оздоровительного лагеря;

– на территории между населенными пунктами – формирование обустроенной рекреационной зоны между г.Нижневартовском и пгт. Излучинск, размещение ипподрома, баз отдыха на оз. Савкино и оз. Долгое; размещение автокемпинга на дороге Нижневартовск-Мегион.

2.9 Экономическое развитие и инвестиционная политика

Все субъекты Нижневартовской агломерации имеют схожую структуру экономики с преобладающей отраслью по добыче углеводородного сырья, что предопределено местоположением, а также наличием на территории крупных месторождений полезных ископаемых. Исключением является г. Лангепас, в котором показатель по обрабатывающим производствам преобладает над добычей полезных ископаемых, это обусловлено наличием крупного газоперерабатывающего завода «Локосовский» на территории городского округа.

Город Нижневартовск как ядро агломерации является лидером по размеру экономики (Рисунок 9). Однако анализ объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в расчете на

душу населения показал лидерство городского поселения Излучинск благодаря значительным объемам выпуска электроэнергии, объемам добычи нефти и газа при малой численности населения в сопоставлении с городами – участниками агломерации.

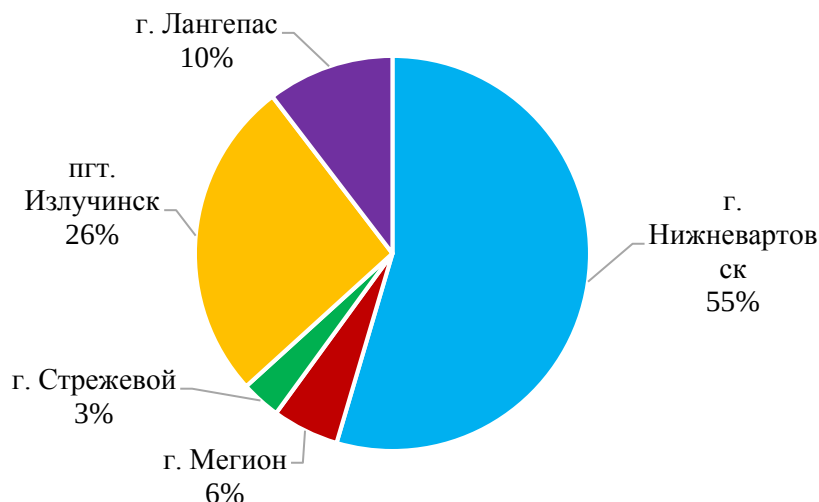


Рисунок 9 – Сравнение долей экономики муниципальных образований, входящих в состав Нижневартовской агломерации

Обрабатывающая промышленность представлена производством машин и оборудования общего назначения, производством электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производством металлических изделий, а также переработкой и производством пищевой продукции. Доля произведенной промышленной продукции обрабатывающими предприятиями в денежном выражении в общей структуре объемов отгруженных товаров собственного производства Нижневартовской агломерации составляет 14%.

Во всех населенных пунктах агломерации значительный вклад в развитие экономики вносят активно развивающиеся строительный комплекс и потребительский рынок. Темп прироста по виду деятельности «Строительство» в период с 2016 по 2018 год в среднем составляет около 7 % в год. Потребительский рынок наиболее развит в городе Нижневартовске, что объясняется функционированием в городе крупных торговых объектов, кафе и ресторанов, высоким объемом оказанных платных услуг населению.

На территории Нижневартовской агломерации представлены следующие виды туризма: этнографический, культурно-познавательный, охотничье-рыболовный, промышленный, деловой. По данным Администрации г. Нижневартовска, ядро агломерации за 2018 год посетило около 6,5 тыс. человек.

Совокупный доход бюджетов муниципальных образований Нижневартовской агломерации с 2016 года увеличился на 16,5% и по итогам 2018 года составил 28,8 млрд рублей. Доля доходов бюджета города Нижневартовск составляет 63,5% от суммарного дохода бюджетов муниципальных образований Нижневартовской агломерации. Рост объемов доходов бюджета за период 2016 – 2018 гг. наблюдается во всех муниципальных образованиях Нижневартовской агломерации за исключением города Стрежевой и городского поселения Излучинск. Объем доходов муниципальных образований Нижневартовской агломерации за период 2016–2018 гг. представлен ниже на диаграмме (Рисунок 10).

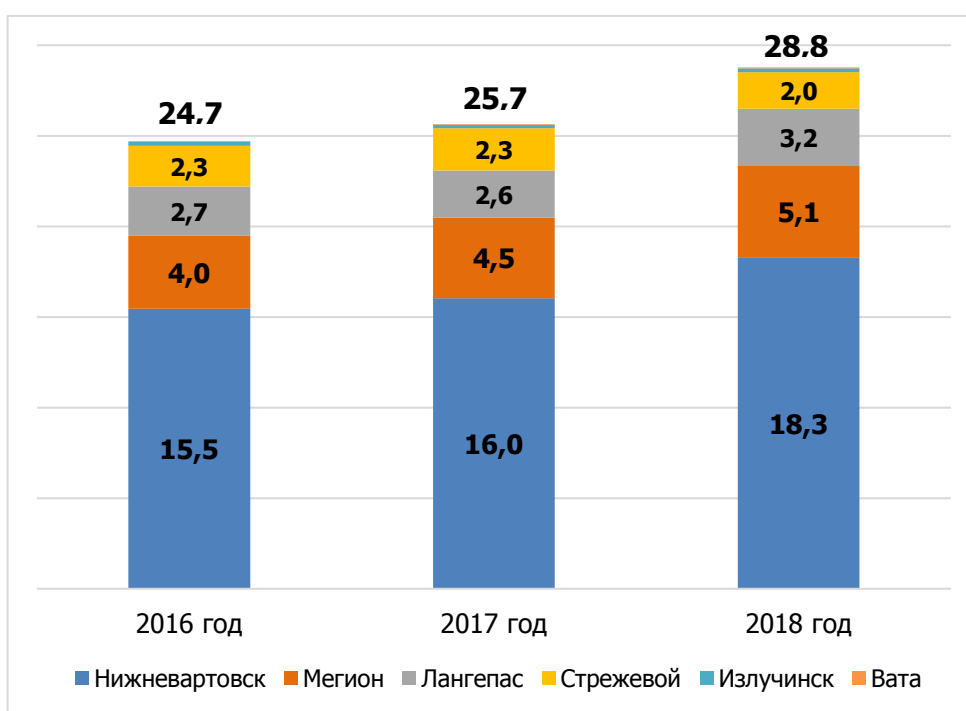


Рисунок 10 – Объем доходов муниципальных образований Нижневартовской агломерации за период 2016–2018 гг., млрд рублей

В целом финансовая система муниципальных образований Нижневартовской агломерации является устойчивой и сбалансированной. По итогам 2018 года зафиксирован суммарный профицит в размере 8 млн рублей. Профицит бюджета отмечен в городе Мегион в размере 332,1 млн рублей, городе Стрежевой – 45,8 млн рублей, городском поселении Излучинск – 17,9 млн рублей.

При анализе бюджета была выявлена существенная разница в отчислениях по налогу на доходы физических лиц и налогу на совокупный доход по муниципальным образованиям Нижневартовской агломерации. Объем отчислений по налогу на доходы физических лиц и налогу на совокупный доход на 1 жителя в

городе Нижневартовск значительно выше, чем в других муниципальных образованиях Нижневартовской агломерации. В основном это связано с наличием большого числа предпринимателей и работников, которые ведут свою деятельность в городе Нижневартовск, но проживают в других муниципальных образованиях Нижневартовской агломерации.

Объем налога на доходы физических лиц по муниципальным образованиям зависит в основном от следующих факторов: норматива отчислений в местный бюджет, среднемесячной заработной платы, количества занятых в экономике. Эти данные позволяют определить средний объем доходов физических лиц в расчете на одного занятого в экономике. При отсутствии данных по количеству занятых в экономике муниципальных образований следует использовать численность экономически активного населения. Отклонение от среднего объема доходов физических лиц в расчете на 1 экономически активного жителя представлено в таблице ниже (Таблица 1).

Таблица 1 – Отклонение от среднего объема доходов физических лиц в расчете на 1 экономически активного жителя, %

Лангепас	Мегион	Нижневартовск	Стрежевой	Излучинск	Вата
-17,9	-1,4	8,3	-5,8	-58,3	-69,5

С учетом незначительного отличия в уровне заработной платы по муниципальным образованиям, наиболее вероятной причиной отклонения уровня объема доходов физических лиц является маятниковая трудовая миграция. В результате было выявлено, что в городе Нижневартовск работает 10,0 тыс. человек из других муниципальных образований Нижневартовской агломерации, в том числе из города Мегион – 0,6 тыс. человек, из Стрежевого – 1,4 тыс. человек, из Лангепаса – 1,8 тыс. человек, из Излучинска – 6,2 тыс. человек. При этом маятниковая трудовая миграция в город Нижневартовск из городского поселения Излучинск и города Лангепас требует дополнительного анализа. Показатели маятниковой трудовой миграции в город Нижневартовск представлены на рисунке ниже (Рисунок 11).

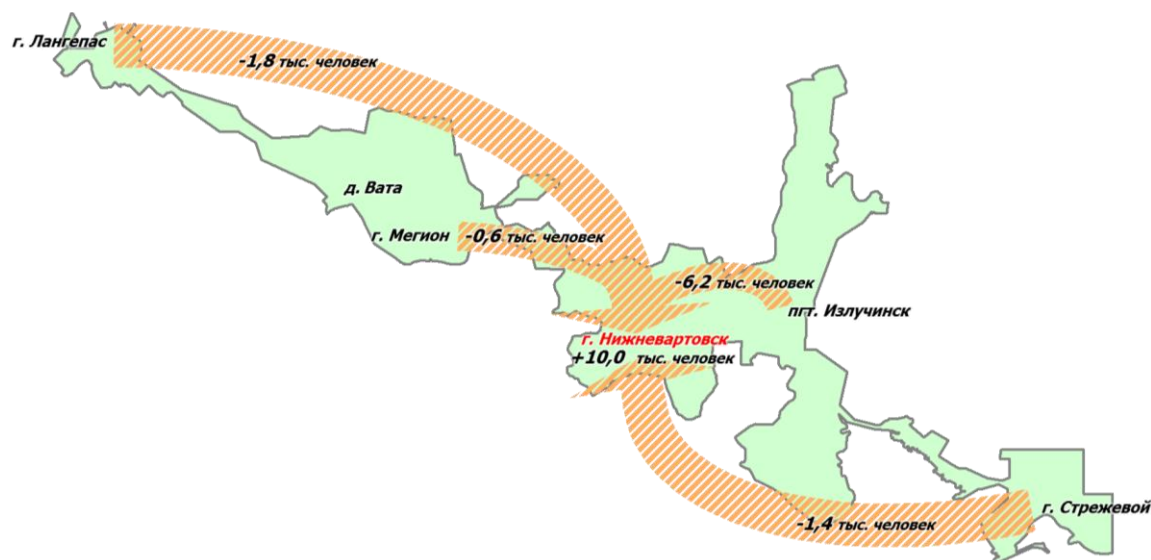


Рисунок 11 – Показатели маятниковой трудовой миграции в город Нижневартовск

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в целом на агломерацию по итогам 2017 года составил свыше 60 млрд рублей. По абсолютным объемам инвестиций первое место занимает Нижневартовск, однако в расчете объемов инвестиций на душу населения лидирует Мегион (Рисунок 12).

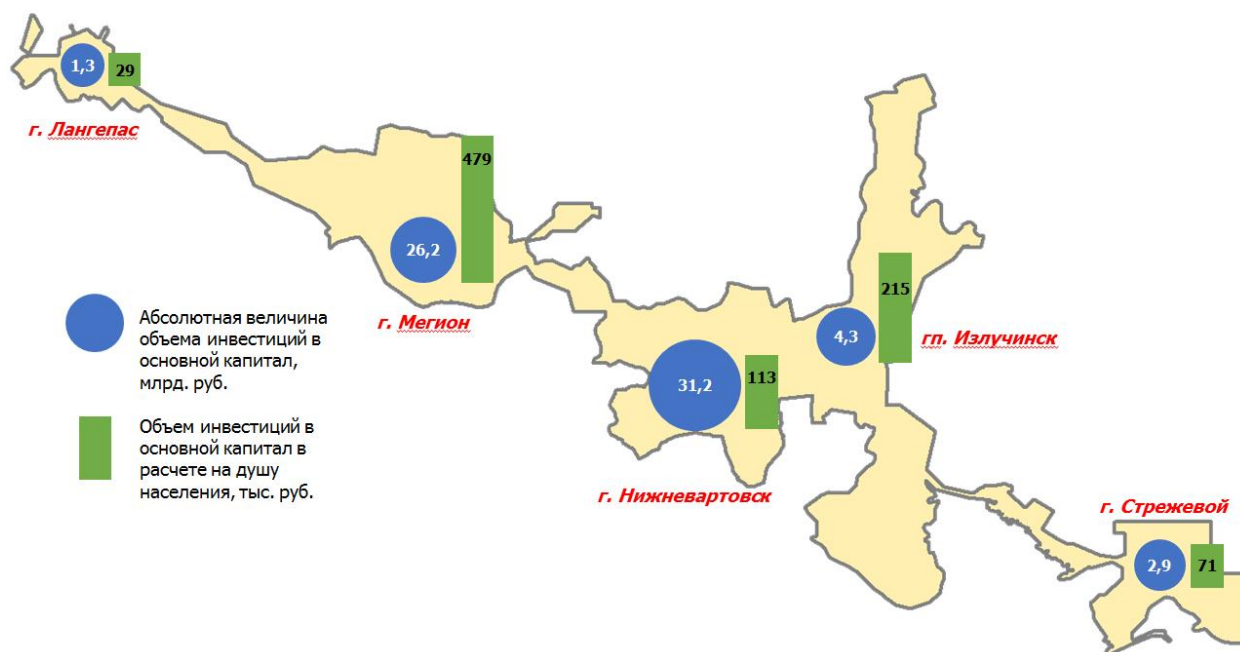


Рисунок 12 – Распределение объемов инвестиций в основной капитал между участниками Нижневартовской агломерации

По результатам рейтинга муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению благоприятного инвестиционного

климата и содействию развитию конкуренции в 2017 году город Нижневартовск занял 18 место, город Лангепас – 9, город Мегион – 21. Таким образом, наблюдается отставание основных участников агломерации от лучших практик в ХМАО-Югре.

Главной стратегической целью экономической политики, проводимой на территории Нижневартовской агломерации в будущем должно стать обеспечение устойчивого роста экономики муниципальных образований с помощью формирования новых точек роста экономики, равномерного развития территорий и комплексного, более эффективного развития инфраструктуры.

В перспективе будет сформирован устойчивый экономический каркас территории Нижневартовской агломерации (Рисунок 13), сформированный за счет промышленных, сельскохозяйственных, логистических, трудовых и инфраструктурных связей.

Ось экономического каркаса 1 ранга отражает устойчивые экономические связи и является связующей между основными субъектами агломерации (Лангепас – Мегион – Нижневартовск – Стрежевой). Оси 2 ранга показывают экономические связи Нижневартовской агломерации и территорий, не вошедших в агломерацию, но активно с ней взаимодействующих. Также на экономическом каркасе выделены зоны развития приоритетных направлений экономики, перспективные для реализации инвестиционных проектов.

Отдельно выделяются оси, отражающие основные направления и способы миграции экономически активного населения на территорию агломерации. Дальнейшее развитие инфраструктуры агломерации будет способствовать укреплению транспортных связей и увеличению миграционных потоков.

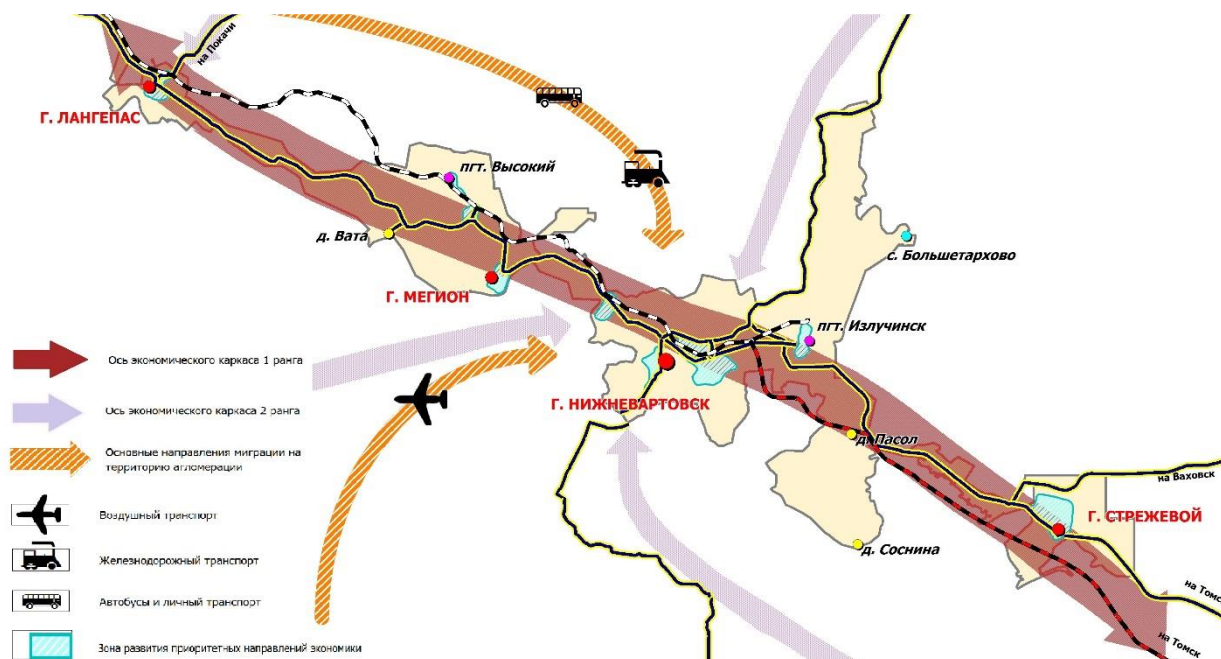


Рисунок 13 – Проект экономического каркаса Нижневартовской агломерации

Несмотря на развитие периферии, ядром экономического каркаса и агломерации продолжит оставаться г. Нижневартовск, где будут сконцентрированы предприятия промышленности, поставщики оборудования, научно-исследовательские организации и иные рыночные вспомогательные структуры.

В связи с сохранением функции ядра агломерации г. Нижневартовском и усилением маятниковой миграции возникает риск превращения периферийных субъектов агломерации в «спальные районы», как это произошло с некоторыми городами, входящими в состав Московской агломерации. Для предотвращения подобной ситуации координационным советом Нижневартовской агломерации должны предприниматься меры, способствующие развитию экономики периферийных муниципальных образований и формированию эффекта полицентричности агломерации.

В структуре экономики муниципальных образований агломерации деятельность по добыче полезных ископаемых по-прежнему останется преобладающей, это связано с активным развитием данного направления, разведкой и разработкой месторождений углеводородного сырья, а также внедрением новых высокотехнологичных решений. Кроме того, способствовать развитию данного направления будут инвестиционные программы крупнейших нефтегазодобывающих компаний, ведущих свою деятельность на территории

агломерации. Однако ввиду общего роста численности населения Нижневартонской агломерации, а также проводимой органами власти экономической политики, будет увеличиваться объем и степень диверсификации экономики, будут развиваться сельское хозяйство, обрабатывающие производства, строительство, малый бизнес, торговля, общественное питание и другие направления. На сегодняшний день уже сформировано порядка 50 инвестиционных предложений в сферах, не связанных с добычей и переработкой углеводородного сырья.

Отдельно стоит выделить туристско-рекреационный комплекс агломерации. Увеличение численности населения повлечет увеличение потребности в объектах рекреации, создание которых, в свою очередь, будет способствовать увеличению внешнего туристического потока на территорию агломерации. Несмотря на дальнейшее преобладание делового туризма в общем туристическом потоке, перспективными для развития являются этнографический, промышленный и охотничье-рыболовный виды туризма.

Особого внимания заслуживает возможность Нижневартонской агломерации стать одним из центров креативной индустрии. Главный ресурс креативной экономики – творческие люди, способные генерировать инновации. Возможность получения профессионального образования, развития творческих навыков и посещения культурно-досуговых центров на территории Нижневартонской агломерации будет способствовать формированию «креативного класса» специалистов, способных развивать экономику агломерации. Уже сегодня действуют меры поддержки малого и среднего предпринимательства, предоставляемые правительством Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, а также органами власти муниципальных образований-участников Нижневартонской агломерации, однако необходимо дополнительно разработать инструменты поддержки развития креативной экономики и стартапов молодых специалистов, учитывающие их специфику.

В связи с увеличением инвестиционной активности, а также курсом на повышение диверсификации экономики необходим поиск новых, перспективных направлений для инвестиционного освоения. Исходя из текущего потенциала муниципальных образований, входящих в состав Нижневартонской агломерации, а также с учетом специфики географического распределения трудовых и

производственных ресурсов наиболее привлекательными с точки зрения развития экономики выглядят следующие направления инвестиционного освоения (Таблица 2).

Таблица 2 – Перспективные направления инвестиционного освоения Нижневарттовской агломерации

Сферы	г. Нижневарттовск	пгт. Излучинск	г. Стрежевой	г. Мегион	д. Вата	г. Лангепас
Торгово-логистический комплекс						
Развитие нефтесервиса и экологической безопасности						
Социальные инновации и креативный бизнес						
Малый бизнес в сфере социальных услуг, дополнительное образование детей, творческие мастерские.						
Растениеводство в условиях закрытого грунта						
Рыбоводство						
Промышленно-логистический комплекс						
Туристско-рекреационный комплекс						
Медицинская промышленность и биотехнологии						
Фармакология и косметология на основе природного сырья						
Газодобыча и газопереработка						

Данные сферы являются перспективными для инвестиционного освоения, однако на сегодняшний день некоторые из субъектов агломерации имеют большие или меньшие возможности для реализации тех или иных инвестиционных проектов. Одной из задач координационного совета Нижневарттовской агломерации должна стать деятельность по повышению инвестиционной привлекательности всех субъектов агломерации и создание условий для комфортной реализации инвестиционных проектов.

Усиление инвестиционной активности на территории агломерации возможно только в случае улучшения показателей по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Нижневарттовская агломерация должна приблизиться к значениям целевых моделей. Особую важность имеет сокращение сроков получения разрешения на строительство, а также ускорение сроков предоставления услуг по заключению договоров подключения (технологического

присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям.

В результате повышения инвестиционной привлекательности территории, создания новых рабочих мест, диверсификации экономики увеличатся доходы бюджета преимущественно за счет налога на доходы физических лиц, налога на совокупный доход и земельного налога. При этом в структуре собственных налоговых и неналоговых доходов будет преобладать налог на доходы физических лиц. Увеличение доходов от аренды муниципального имущества будет способствовать росту неналоговых поступлений в бюджет.

Результатом реализации концепции развития Нижневартовской агломерации должно стать:

- Повышение инвестиционной привлекательности территории агломерации (совместная деятельность муниципальных образований разного типа позволит инвесторам выбирать оптимальные варианты для инвестиций);
- Экономия бюджетных средств, возникающая при создании межмуниципальных объектов инженерной, коммунальной и социальной инфраструктуры не менее 5%;
- Повышение качества муниципального управления с учетом возможности привлечения в межмуниципальные органы управления более квалифицированных кадров и использования современных методов проектного управления;
- Улучшение показателей целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» путем сокращения сроков получения разрешения на строительство до 5 дней и сроков предоставления услуг по заключению договоров подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям до 30 дней;
- Экономический эффект, выраженный в экономии времени жителями агломерации на передвижение между населенными пунктами являющимися субъектами агломерации. Минимально предполагаемый эффект от сокращения среднего времени в пути по маршрутам Нижневартковск-Излучинск и Нижневартковск-Мегион на 5% составляет 63,2 млн рублей в год.

2.10 Политика взаимодействия местного сообщества, органов власти и бизнеса в пространственном развитии территории

Личность человека как главный вектор, смысл и потенциал развития территории.

В век высоких информационных технологий перед каждым городом, регионом, агломерацией, также как и перед человеком, стоит задача – научиться быстро реагировать на перемены, отвечать на стремительно меняющиеся вызовы, внедрять современные технологии, сохраняя свою конкурентоспособность. Однако главное в стремлении к цифровизации – не «потерять» человека. Человекоцентричность; консолидация интересов; непрерывный диалог; опора на общие цели и ценности являются ключевыми принципами успешно развивающейся территории. Только в партнерстве можно решать сложные проблемы пространственного развития. Создание сбалансированной среды в наши дни невозможно без привлечения жителей к этому процессу. Современные территории не могут гармонично развиваться, не опираясь на человеческий потенциал территории. Локальные сообщества, местные жители, пользователи территории должны совместно с представителями власти и бизнеса определять приоритеты пространственного развития агломерации и города; задавать новые стандарты качества среды и становиться причастными к ее воплощению.

С целью консолидации интересов, обеспечения постоянного взаимодействия всех участников агломерационного развития: власти, бизнеса и общества, в научно-исследовательской работе предложено использовать разнообразные форматы обсуждений проекта пространственного развития территории в онлайн и офлайн-режимах; предусмотрена возможность активного участия населения в градостроительных преобразованиях.

Совместное программирование будущих перемен позволит определить стратегию развития территории, которая действительно отвечает интересам жителей, служит платформой общественного консенсуса, создает условия для эффективной реализации человеческого потенциала и формирования устойчиво функционирующей социально-экономической среды.

Вовлечение жителей как системообразующий элемент пространственного развития территории.

Заинтересованными сторонами в управлении развитием территории выступают:

- политические субъекты – органы исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органы местного самоуправления муниципальных образований, входящих в Нижневартовскую агломерацию (профильные структурные подразделения – департаменты, управления и комитеты);

- экономические субъекты – инвесторы, градообразующие предприятия; представители малого и среднего бизнеса;

- местные жители, пользователи, резиденты территории, в том числе организации в сферах образования, здравоохранения, культуры; общественные объединения, городские сообщества.

Активное вовлечение основных стейкхолдеров (заинтересованных сторон) в проекты пространственного развития территории путём проведения социологических исследований, открытых общественных обсуждений, проектных сессий, мастерских, лекций, публичных презентаций, организации конкурса эссе; а также создания специальной интернет-площадки для сбора идей и предложений жителей, непрерывного информирования о промежуточных результатах, активизации дискуссий о ходе реализации в СМИ и соцмедиа является дополнительным инструментом координации, выстраивания долговременных согласованных действий власти, бизнеса и общества и мониторинга.

Широкое обсуждение и рассмотрение ключевых задач в сфере территориального развития помогает выявить самые острые социальные запросы, определить дальнейшее направление взаимодействия; способствует росту доверия и понимания со стороны местного сообщества. У жителей появляется возможность участвовать в изменении общественных пространств, воплощать альтернативные решения, осуществлять собственные инициативы и самим выступать генераторами культурного, экономического разнообразия территории; вместе наполнять территорию новыми смыслами и делать её более привлекательной для жизни.

При этом повышается качество, эффективность, социальная значимость и устойчивость проектных решений и снижается риск градостроительных

конфликтов. Реализация проекта также направлена на повышение осознанности граждан по отношению к среде обитания, воспитанию добрососедства и бережного отношения к городской инфраструктуре.

Открытая политика органов местного самоуправления как ключ развития территории.

Связующим звеном в объединении локальных сообществ в рамках реализации проектов управления развитием территории являются органы муниципальной власти. Важность поддержки гражданских инициатив в формировании целей и задач стратегического социально-экономического и пространственного развития в эпоху глобальных коммуникаций стремительно возрастает. Повышение роли общественных инициатив – ключевая особенность современного муниципального управления, которая позволяет перейти от целей преобразования территорий к цели улучшения качества жизни и качества среды с привлечением в этот процесс населения, учетом его мнений.

Принципы открытости в решениях органов власти помогают преобразовывать сценарии разнообразной насыщенной интеллектуально и эстетически богатой жизни территории в проекты социально-пространственного развития.

Новый подход, иная организация взаимодействия власти, бизнеса и жителей через профессиональную организацию выявления городских ценностей, подготовки общественных обсуждений, договоров, выраженных в проектах пространственного развития, повышает эффективность перемен.

Таким образом, организация широкого рассмотрения проекта среди жителей Нижневартонской агломерации позволит выполнить роль четырех инструментов:

- инструмент координации (назначение: способствовать долгосрочным согласованным действиям власти, бизнеса и общества по решению задач в сфере территориального развития; выработки скоординированной градостроительной, инвестиционной, экологической и инфраструктурной политики);
- инструмент прогнозирования (назначение: способствовать повышению качества проектных решений, учёт общественного запроса на преобразования при формировании стратегического и пространственного сценария развития территории; взаимная увязанность социально-экономических интересов и пространственных показателей);

– инструмент вовлечения (назначение: служить платформой широкого общественного консенсуса, повысить связанность интересов жителей внутри агломерации, важность и значимость результатов проекта для общества; определить разделяемые различными стейкхолдерами принципы и ценности, служащие основой развития агломерации);

– инструмент маркетинга (назначение: способствовать привлечению внешних ресурсов за счет ясного позиционирования агломерации и города Нижневартовска в существующем геополитическом и экономическом контексте, акценте на установленных в проекте сильных сторонах, преимуществах и особенностях территории).

2.11 Основные направления пространственного развития территории Агломерации

Основные направления пространственного развития территории определяются типом и структурой хозяйственной деятельности участников агломерации, необходимостью решения совместных задач по резервированию территорий индивидуальной жилой застройки, садово-огороднических товариществ, территории для общественных и рекреационных объектов агломерационного значения, созданию комфортной среды с учетом интересов и потребностей жителей.

Нижневартовская агломерация один из лидеров по добыче полезных ископаемых в нефтяной промышленности. Деятельность по добыче и переработке полезных ископаемых до 2030 года останется преобладающей, что определено активным развитием данного направления. Но для уверенного развития необходимы новые ориентиры, диверсификация экономики, поиск перспективных направлений в преобразовании жизнеустройства городов, улучшение качества жизни горожан.

Концепцией предложены направления пространственного развития общие не только для агломерации в целом, но и для каждого населенного пункта, вошедшего в состав агломерации, в отдельности. В них заложена картина будущего, которую можно представить уже сейчас.

В качестве основных направлений пространственного развития территории агломерации определены: увеличение количества производств в сфере

инновационной, креативной экономики; развитие образования, рекреационно-туристической сферы, культурно-досуговой и спортивной функции населенных пунктов, создание комфортной жилой застройки, повышения уровня жизни в условиях севера.

Нижневартовск

Город Нижневартовск - ядро агломерации, драйвер развития, центр социальных инноваций, креативного бизнеса, развития нефтесервиса и экологической безопасности, сельского хозяйства, торгово-логистических услуг, промышленно-логистического комплекса, газодобычи и газопереработки, туристско-рекреационного комплекса.

На территории городского округа и в будущем будут сконцентрированы предприятия промышленности, поставки оборудования, научно-исследовательские организации и иные рыночные вспомогательные структуры. Возрастет доля диверсифицированной экономики.

Город станет центром притяжения и флагманом развития всех сфер социальной инфраструктуры Агломерации – образования, спорта, культуры, здравоохранения. Формирование музейного комплекса (парк-музей) с национально-культурным центром музея на левом берегу р.Обь (остров Вампугол), размещение этнографического музея поможет снизить риски утраты культурно-исторического наследия, сохранить и популяризировать традиции и обряды коренных малочисленных народов Севера, создаст условия для развития туристической индустрии.

Укрепление роли города в образовательной деятельности планируется за счет формирования кампуса Нижневартовского государственного университета, создания центров опережающей профессиональной подготовки и детского технопарка «Кванториум». Планируемый спортивно-зрелищный комплекс послужит площадкой для проведения различных мероприятий: концерты, шоу-программы, спортивные соревнования, фестивали и выставки. Строительство тематических спортивных парков и спортивно-досуговых комплексов расширит возможности жителей проводить активно время всей семьей.

Развитие рекреационной функции в г. Нижневартовске – это развитие и создание новых общественных пространств, центра экотуризма и этнотуризма,

центра экологического воспитания и просвещения на базе проектируемого лесопарка на оз. Эмтор, организация спортивного парка в жилом районе «Старый Вартовск», ботанического сада на базе планируемого кампуса.

Для обеспечения тепловой энергией перспективной застройки восточной части города Нижневартовска предлагается строительство магистральной теплотрассы протяжённостью 14,5 км от магистральных сетей Нижневартовской ГРЭС до котельной №3А (г. Нижневартовск).

В целях создания комфортных условий для жителей Нижневартовской агломерации предлагается создание транспортно-пересадочных узлов (ТПУ) в точках пересечений сети межуниципальных маршрутов и городского пассажирского транспорта.

Перспективами по развитию транспортной инфраструктуры г. Нижневартовска являются оптимизация межуниципального общественного транспорта и доведение 100% протяженности улично-дорожной сети до нормативных требований.

Лангепас

Городской округ Лангепас – экономический центр агломерации, центр экологического и культурно-спортивного развития.

Лангепас единственный город Нижневартовской агломерации, в экономике которого показатель по обрабатывающим производствам преобладает над добычей полезных ископаемых, это обусловлено наличием крупного газоперерабатывающего завода. Действует филиал Тюменского государственного нефтегазового университета.

Развитие социальной составляющей ориентировано на культурно-спортивный профиль города. Размещение национального культурного центра, тематического музея predetermined тем, что в окрестностях города расположены памятники археологии - городище Лангепас 1, Лангепас 3, поселения Лангепас 2 и Лангепас 4.

На базе существующего молодежного центра продолжится развитие творческого пространства города. Для организации досуга детей в выходные,

праздничные дни и каникулярное время могут быть организованы спортивно-образовательные программы отдыха, развития.

Расширение возможностей активного отдыха для жителей предполагается за счет создания тематического спортивного парка и строительства спортивно-досугового комплекса с бассейном. Действующие теннисный и хоккейный корты могут быть модернизированы с учетом современных тенденций и технических характеристик самих объектов.

В городе Лангепасе возможно создание централизованной системы газоснабжения природным газом. После завершения газификации появится возможность подачи природного газа населению для приготовления а также для отопления малоэтажной и индивидуальной жилой застройки от индивидуальных источников тепла.

Приоритетными мероприятиями в развитии транспортного комплекса г. Лангепаса являются оптимизация межмуниципального общественного транспорта и доведение 100% протяженности улично-дорожной сети до нормативных требований.

Мегион, Высокий

Городской округ Мегион расположен в 36 км западнее г. Нижневартовска. Экономика округа так же связана в основном с нефтедобывающей отраслью. Однако

г. Мегион может стать центром медицинской промышленности и биотехнологии, фармакологии и косметологии на основе природного сырья. Центром профессионального образования, детского отдыха и просвещения.

Социальная политика городского округа направлена на развитие образовательного, культурного и спортивного профиля. Размещение центра опережающей профессиональной подготовки и профориентации в г. Мегионе позволит модернизировать систему профессионального образования.

В целях популяризации здорового образа жизни, а также организации досуга детей в каникулярное время предложено размещение спортивно-оздоровительного лагеря в г. Мегионе. Для поддержания массового спортивного движения населения и обеспечения условий для проведения спортивно-массовых мероприятий необходимо строительство спортивного центра.

При создании тематического спортивного парка в пгт. Высокий и ботанического сада в г. Мегионе жителям любого возраста будет предоставлена возможность разнообразить свой досуг. Сохранение уникальной многонациональной культуры территории будет обеспечено за счет размещения национального культурного центра в пгт. Высокий. Способствовать росту культурного и духовного потенциала молодого населения будет творческий молодежный центр, предложенный в г. Мегионе.

В городе Мегион и пгт. Высокий предлагается создание централизованной системы газоснабжения природным газом.

Для повышения безопасности дорожного движения за счет исключения обгона транспортных средств с выездом на встречную полосу, а также сокращения затрат времени предлагается расширение до 2 полос в каждую сторону автомобильной дороги регионального значения г. Сургут – г. Нижневартовск на всем протяжении от поворота на озеро Окунево до пгт. Высокий.

Для развития эпизодических миграций между населенными пунктами в г. Мегионе предлагается создание лодочной станции.

Одними из главных задач транспортной политики г. Мегиона являются оптимизация межмуниципального общественного транспорта и доведение 100% протяженности улично-дорожной сети до нормативных требований.

Излучинск

Поселок городского типа Излучинск расположен в 15 км восточнее г. Нижневартовска и отличается наиболее тесными социо-культурными и экономическими связями с ядром агломерации. Излучинск лидер по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в расчете на душу населения, благодаря значительным объемам выпуска электроэнергии, объемам добычи нефти и газа. На территории городского поселения расположено большое количество баз отдыха, садово-огородных товариществ. Развитие городского поселения возможно как центра рекреации и рыбоводства Нижневартовской агломерации.

Развитие социальной составляющей городского поселения ориентировано на культурно-спортивный профиль. Размещение молодежного центра будет способствовать развитию социальной активности и творческого потенциала

молодежи, а создание тематического спортивного парка позволит привлечь любителей спортивных игр и здорового образа жизни.

В селе Большетархово предлагается создание централизованной системы газоснабжения природным газом.

Реконструкция автомобильной дороги г. Нижневартовск – пгт. Излучинск позволит сократить время транспортных корреспонденций между ядром агломерации и пгт. Излучинском.

Приоритетными мероприятиями в развитии транспортного комплекса пгт. Излучинск являются оптимизация межмуниципального общественного транспорта и доведение 100% протяженности улично-дорожной сети до нормативных требований.

Стрежевой

Город Стрежевой расположен на территории Томской области в 73 км. от г. Нижневартовска. Это главный нефтеград Томской области. Экономика города связана с отраслью по добыче и переработке углеводородного сырья. В городе работают Филиал Томского государственного архитектурно-строительного университета, филиал Санкт-Петербургского промышленно-экономического колледжа, Филиал Жирновского нефтяного техникума. В городе расположены историко-краеведческий музей и музей нефти, дельтапланерный клуб, спортивный комплекс «Нефтяник» на базе которого проводятся соревнования межмуниципального и регионального уровня.

Роль г. Стрежевой в составе Нижневартовской агломерации определена как одного из центров в сфере развития нефтесервиса и экологической безопасности, промышленно-логистического, туристско-рекреационного и спортивного центра.

Политика в сфере социальной инфраструктуры подразумевает развитие образовательной функции за счет размещения творческих молодежных центров и центров опережающей профессиональной подготовки (профориентация), а также увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, путём создания спортивного парка, создания условий для развития лыжного спорта, дельтапланеризма, авиаспорта.

С целью повышения надежности и повышения качества стационарной связи предлагается построить магистральную волоконно-оптическую линию связи г. Стрежевой - с. Каргасок.

Передача автомобильной дороги г. Нижневартовск - г. Стрежевой в государственную собственность субъекта РФ обеспечит согласованность в принятии решений по ремонту, содержанию и организации пассажирских и грузовых перевозок.

Задачами по развитию транспортной инфраструктуры г. Стрежевого являются оптимизация межмуниципального общественного транспорта и доведение 100% протяженности улично-дорожной сети до нормативных требований.

2.12 Модель управления развитием агломерации и механизмы реализации концепции развития

В рамках действующего правового регулирования большая часть важных для агломерационного развития вопросов может быть решена в рамках межмуниципального сотрудничества. В настоящее время законодательное регулирование муниципальной кооперации осуществляется статьями 8, 68 и 69 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусматривает возможность образования межмуниципальных объединений, учреждения хозяйствующих обществ и других межмуниципальных организаций в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения. Данный набор правовых механизмов позволяет решать ряд задач, связанных с текущим управлением агломерацией, в том числе, формировать органы управления, основанные на паритетном участии представителей интегрирующихся муниципальных образований.

Вместе с тем отсутствие участия субъекта Российской Федерации может негативно сказаться на процессах развития агломерации. Кроме того, реализация ряда агломерационных проектов неминуемо будет затрагивать и интересы субъекта Российской Федерации, а также потребует возможного регионального софинансирования. Для эффективного управления агломерацией модели, основанной только на межмуниципальном сотрудничестве, будет недостаточно для достижения значимых результатов.

Для достижения целей агломерационного развития наиболее эффективными являются механизмы сотрудничества органов местного самоуправления с органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Необходимо обеспечить сбалансированное влияние на процессы развития агломерации как со стороны муниципальных образований («снизу»), так и со стороны субъекта Российской Федерации («сверху»).

Первым шагом на пути к объединению усилий муниципалитетов региональной власти для создания и совместного развития Нижневартовской агломерации должно стать подписание соглашения о создании Нижневартовской агломерации муниципальными образования, входящими в состав агломерации, и Ханты-Мансийским автономным округом-Югрой. Соглашением определяются цель и основные задачи создания агломерации, механизмы реализации соглашения, устанавливается срок действия соглашения, а также предусматривается создание специального совещательного органа – Координационного совета Нижневартовской агломерации, в состав которого входят руководители представительных и исполнительных органов муниципальных образований, а также представители органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа-Югры утверждается Положение о Координационном совете, которым определяются задачи и функции совета, порядок организации его деятельности и другие вопросы. Цель Координационного совета – обеспечение согласованных действий региональных органов власти и органов местного самоуправления муниципальных образований по развитию Нижневартовской агломерации.

Для эффективного развития агломерации и реализации конкретных агломерационных проектов необходимо создание специального хозяйствующего субъекта – юридического лица, являющегося органом управления агломерацией, основной целью деятельности которого будет координация финансовых, управленческих, интеллектуальных и прочих усилий органов власти в интересах сбалансированного развития агломерации. Структуру управления агломерацией предлагается создать в форме автономной некоммерческой организации «Дирекция Нижневартовской агломерации». Учредителями такой автономной некоммерческой организации выступают муниципальные образования, входящие в

состав агломерации, и субъект Российской Федерации – Ханты-Мансийский автономный округ-Югра.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах.

Учредительным документом автономной некоммерческой организации является устав, утвержденный учредителями.

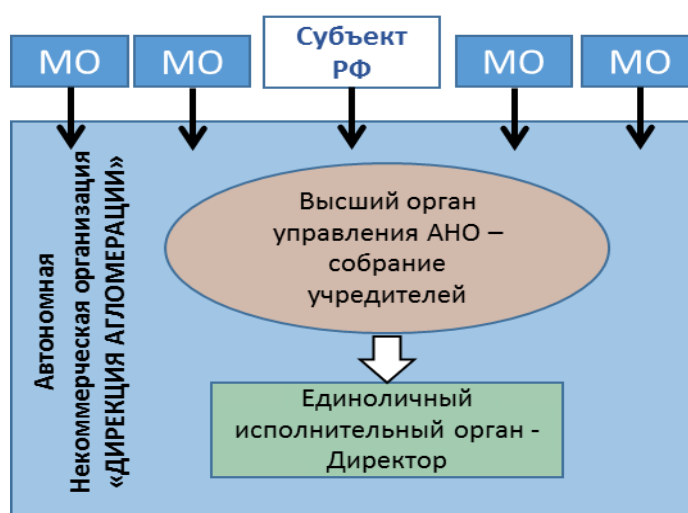


Рисунок 14 – Структура автономной некоммерческой организации

Управление деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют ее учредители. По решению учредителей автономной некоммерческой организации в ней может быть создан постоянно действующий коллегиальный орган, в состав которого могут входить по два представителя от каждого учредителя – муниципального образования, входящего в состав агломерации, (руководитель представительного и руководитель исполнительного органа местного самоуправления) и два представителя от Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Учредителями назначается единоличный исполнительный орган автономной некоммерческой организации (председатель, генеральный директор и т.п.).

Основными функциями автономной некоммерческой организации «Дирекция Нижневартовской агломерации» являются:

- определение и систематизация перечня агломерационных проектов;

– определение основных принципов градостроительной деятельности на территории агломерации, подготовка и рассмотрение предложения по внесению изменений в документы территориального планирования муниципальных образований, входящих в состав агломерации, и в схему территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;

– обмен опытом и информацией о социально-экономическом и культурном развитии муниципальных образований, входящих в состав агломерации;

– оказание информационно-методической, консультативной, правовой и иной помощи участникам агломерации;

– представление и защита общих интересов участников агломерации;

– продвижение агломерации и агломерационных проектов на региональном, межрегиональном и федеральном уровнях с целью привлечения дополнительных инвестиций.

Исходя из сформулированных целей, такой орган управления должен функционировать на постоянной основе с привлечением к его работе внешних экспертов, представителей общественных организаций и других специалистов высокого уровня.